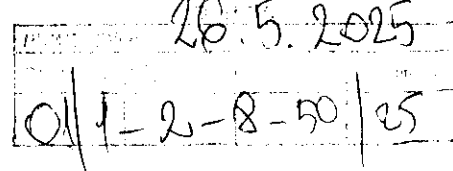




26-05-2025

Broj: 03-19-6575- 2/2024
Dana: 16.5.2025. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima,
dostavlja se;-

Na osnovu člana 120. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17 i 11/21), u prilogu vam dostavljamo Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, uz sljedeće

o b r a z l o ž e n j e

Vlada Unsko-sanskog kantona je na 41. sjednici, održanoj dana 16.5.2025. godine, razmatrala i Zaključkom broj: 03-02-51-546/2025 utvrdila Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, predlagača Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša i isti vam se dostavlja u dalju proceduru.

S poštovanjem.

Prilog:

- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. a/a.

PREMIER KANTONA

Nijaz Hukić, MA



Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj 5/08), na prijedlog Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, Vlada Unsko-sanskog kantona na 41. sjednici, održanoj dana 16.5.2025. godine, donosi:

ZAKLJUČAK

I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, obrađivača Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša i isti se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona u dalju proceduru.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-02-51-546/2025
Bihać, 16.5.2025. godine

PREMIJER KANTONA
Nijaz Hušić, MA

- PRIJEDLOG -

Na osnovu člana 11. tačka b) odjeljka A. poglavlja V. Ustava Unsko - sanskog kantona - Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona na _____sjednici održanoj dana _____donosi:

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNIM
DJELATNOSTIMA

Član 1.

U Zakonu o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/11, 11/11, 13/12 i 14/17) u članu 2., članu 9., članu 10. stav (2) i stav (3), članu 11. stav (2), članu 13. stav (1), članu 16., članu 18. stav (1), članu 20., članu 21., članu 22., članu 30. stav (2), članu 34. stav (1), članu 35. stav (2), članu 37. stav (1) tačka b), stav (2) tačka b), članu 38., članu 42., članu 54 stav (1), stav. (3), stav (4), članu 55. stav (1), stav (2), članu 56. stav (1) i stav (2), član 57. stav (1), članu 58. stav (1) član 59. stav (1), stav (2), stav (3), član 60. stav (3), član 61. stav (1), članu 63., članu 64. stav (1) i stav (2), članu 65. stav (1) i stav (2), član 67. stav (1) i stav (3), članu 68. stav (1) i stav (2), članu 71. stav (1) tačka a) i tačka g), stav (2), član 72. stav (1), stav (2), stav (3), stav (2), stav (3) i stav (4), članu 76. stav (1) tačka a), tačka b) i stav (2), članu 81., članu 90. riječi „općina“ u određenom padežu zamjenjuju se riječima „jedinice lokalne samouprave“ u odgovarajućem padežu.

Član 2.

U članu 2., članu 60. stav (2), članu 63., članu 65. stav (3) tačka c) riječ „izgradnja“ briše se.

Član 3.

(1) U članu 4. stav (1) dodaje se tačka l) koja glasi:

„l) upravljanje i održavanje gradskih grobalja - mezarja“.

(2) U članu 4. stav (2) tačka b) mijenja se i glasi:

„b) odvođenje atmosferski i drugih voda sa javnih površina, održavanje uređaja za odvodnju atmosferskih i drugih voda sa javnih površina i uličnih slivnika.“

Član 4.

(1) U članu 5. tačka a) i m) mijenja se i glasi:

„a) Pod snabdijevanjem pitkom vodom podrazumijevaju se poslovi zahvatanja, kondicioniranja i isporuke vode korisnicima za piće i druge potrebe, vodovodnom mrežom do mjernog instrumenta potrošača, uključujući i mjerni instrument, održavanje hidranata;

m) Pod odvodnjom atmosferskih i drugih voda sa javnih površina, održavanje uređaja za odvodnju atmosferskih voda i uličnih slivnika, podrazumijeva se odvođenje atmosferskih i drugih voda sa javno prometnih površina uređenom kanalskom mrežom i održavanje uređaja za odvodnju i uličnih slivnika.“

(2) Dodaje se tačka u) koja glasi:

„u) Pod upravljanjem i održavanjem gradskih grobalja - mezarja, podrazumijeva se upravljanje, održavanje i uređenje mezarja - groblja koja su odlukom gradskog/općinskog vijeća definisana kao gradska i koja su dana na upravljanje javnom komunalnom preduzeću, a ne vjerskim zajednicama, kao i upravljanje, održavanje i uređenje prostora i objekata za obavljanje ispraćaja i sahrane – dženaze umrlih lica.

Član 5.

(1) U članu 8. stav (1) briše se.

(2) Stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) U cilju ostvarivanja javnog interesa u javnim službama komunalnih djelatnosti na području jedinica lokalne samouprave, jedinice lokalne samouprave donose:

a) strategiju razvoja jedinica lokalne samouprave usklađenu sa strategijom razvoja Kantona ili usvajaju strategiju razvoja kantona kao strateški okvir jedinice lokalne samouprave.

b) u procesu implementacije strateških dokumenata donose: trogodišnji plan rada, godišnji plan rada, godišnji izvještaj o radu i izvještaj o razvoju.“

(3) Dosadašnji stavovi (2) i (3) sada postaju stavovi (1) i (2).

Član 6.

(1) U članu 11. stav (1) dodaje se tačke d) i glasi:

„d) javna ustanova“

(2) Iza stava (2) ovog člana, dodaje se novi stav (3), te isti glasi:

„(3) Komunalnu djelatnost mogu obavljati vjerske zajednice sa pravom pružanja pogrebnih usluga i brige o održavanju i upravljanju vlastitim grobljima - mezarjima.“

Član 7.

Član 15. mijenja se i glasi:

„Član 15.

(Osnivanje Javnih ustanova)

U cilju ostvarivanja javnog interesa u komunalnoj oblasti, jedinice lokalne samouprave mogu osnivati javne ustanove.”

Član 8.

U članu 17. iza riječi „preduzeću” dodaju se riječi: „i javnoj ustanovi”.

Član 9.

Član 18. mijenja se i glasi:

„Član 18.

(Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti putem ugovora)

- (1) Jedinica lokalne samouprave može obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje se finansiraju iz njenog budžeta, osim djelatnosti iz člana 12. stav (1) ovog Zakona, povjeriti subjektima iz člana 11. stav (1) tačka b) i c) ovog Zakona na osnovu ugovora.
- (2) U postupku izbora i dodjele ugovora subjektima iz stava (1) ovog člana primjenjuju se odredbe Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH”, broj: 39/14, 59/22 i 50/24).“

Član 10.

U članu 31. u stav (3) iza riječi „namjenama” i iza interpunkcijskog znaka zarez, dodaju se riječi: „djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje koje se obavljaju u određenoj zoni” a potom interpunkcijski znak zarez.

Član 11.

Član 43. mijenja se i glasi:

„Član 43.

(Obaveznici plaćanja komunalne naknade)

- (1) Obveznici plaćanja komunalne naknade su fizička lica vlasnici ili korisnici, i pravna lica vlasnici, odnosno korisnici ukoliko je vlasnik ugovorom tu obavezu prenio na korisnika:
 - a) Stambenog prostor;
 - b) Poslovog prostor;
 - c) Proizvodnog prostor;
 - d) Garažnog i drugog zatvorenog pomoćnog prostora koji se koristi u svrhu obavljanja poslovne i proizvodne djelatnosti ;
 - e) Otvorenog prostora koji se koristi u svrhu obavljanja poslovne i proizvodne djelatnosti;
- (2) Pod stambenim prostorom u smislu stava (1) tačka a) ovog člana podrazumjeva se stambeni prostor namijenjen za stanovanje.

(3) Pod poslovnim prostorom u smislu stava (1) tačka b) ovog člana podrazumjeva se prostor koji služi za obavljanje registrovane djelatnosti i pružanje usluga bez obzira da li je za obavljanje te djelatnosti potrebna pretvorba stambenog u poslovni prostor.

(4) Pod proizvodnim prostorom u smislu stava (1) tačka c) ovog člana podrazumjeva se prostor namijenjen za obavljanje proizvodne djelatnosti.

(5) Pod garažnim i drugim zatvorenim pomoćnim prostorom iz stava (1) tačka d) ovog člana podrazumijevaju se garaže, zatvorena parkirališta i drugi zatvoreni pomoćni prostori koji služe u svrhu obavljanja poslovne i proizvodne djelatnosti.

(6) Pod otvorenim prostorom iz stava (1) tačka e) ovog člana podrazumijevaju se natkriveni i otvoreni prostori koji služe u svrhu obavljanja poslovne i proizvodne djelatnosti.

Član 12.

Iza člana 43. dodaje se novi član 43a. koji glasi:

„Član 43a.

(Plaćanje komunalne naknade)

Komunalna naknada se plaća za prostor iz člana 43. ovog Zakona u naseljenim mjestima odnosno zonama iz člana 45. stav (1) ovog zakona, na području jedinice lokalne samouprave koja su opremljena sa objektima i uređajima zajedničke komunalne potrošnje i na kojima se obavlja najmanje jedna komunalna djelatnost zajedničke komunalne potrošnje, u skladu sa Programom obavljanja komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje.”

Član 13.

U članu 44. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Osnov za utvrđivanje komunalne naknade je površina i to:

- a) za stambeni, poslovni, proizvodni, garažni i drugi zatvoreni pomoćni prostor koji se koristi u svrhu obavljanja poslovne i proizvodne djelatnosti, korisna površina prostora izražena u jedinici mjere m²;
- b) za otvoreni prostor koji se koristi u svrhu obavljanja poslovne i proizvodne djelatnosti, prema jedinici mjere m² stvarne površine građevinskog zemljišta koje se koristi za obavljanje djelatnosti.”

Član 14.

(1) U članu 45. stav (1) tačka b) mijenja se i glasi:

„b) namjena prostora određena članom 43. ovog Zakona.”

(2) U članu 45. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Pripadnost zonama iz stava (2) ovog člana i namjeni prostora iz stava (1) tačka b) ovog člana izražava se u koeficijentima.”

Član 15.

U članu 46. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Ako se ne mijenja neki od mjerila za obračun komunalne naknade navedeni u stavu (1) ovoga člana visina komunalne naknade ostaje nepromijenjena”.

Član 16.

U članu 48. stav (2) mijenja se i glasi:

.. (2) Odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave iz stava (1) ovog člana, kojom se uvodi obaveza plaćanja komunalne naknade, utvrđuju se:

- a) obveznici plaćanja komunalne naknade;
- b) nastanak i prestanak obaveze plaćanja komunalne naknade;
- c) osnovi i mjerila za utvrđivanje visine komunalne naknade;
- d) naseljena mjesta odnosno zone na području općine u kojima se naplaćuje komunalna naknada;
- e) broj i granice zona za obračun komunalne naknade;
- f) koeficijenti zona (Kz) za pojedine zone;
- g) koeficijent namjene u zavisnosti od namjene prostora;
- h) način obračuna komunalne naknade. Izuzetno do uspostave evidencije o korisnicima komunalne naknade, odlukom se može predvidjeti poseban obračun komunalne naknade u vidu pušala ali samo za stambene objekte;
- i) način i rokove plaćanja komunalne naknade;
- j) vođenje evidencije obveznika plaćanja komunalne naknade;
- k) oslobađanje od obaveze plaćanja komunalne naknade;
- l) izvore sredstava iz kojih će se podmiriti iznos komunalne naknade u slučaju potpunog ili djelomičnog oslobađanja od plaćanja komunalne naknade;
- m) namjena i način korištenja sredstava komunalne naknade;
- n) druga pitanja od značaja za provođenje odluke o komunalnoj naknadi.

U članu 48. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Iznos komunalne naknade utvrđuje se na način propisan odredbama ovog Zakona i isti se ne može uvaćavati uvođenjem dodatnih osnova i/ili mjerila u Odluci o komunalnoj naknadi jedinica lokalne samouprave.”.

Član 17.

U članu 49. dodaju se stavovi (3) i (4) koji glase:

„(3) Dispozitiv rješenja o utvrđivanju obaveze plaćanja komunalne naknade obavezno sadrži: ime, prezime, adresu obveznika komunalne naknade, odnosno puni naziv i sjedište ukoliko je obveznik naknade pravno lice, naznaku o kojem prostoru iz člana 43. stav (1) se radi, adresu prostora za koji se utvrđuje komunalna naknada, utvrđeni mjesečni i godišnji iznos komunalne naknade.

(4) Nadležni organ iz člana 49. ovog Zakona može pored elemenata iz stava (3) ovog člana u dispozitivu rješenja o utvrđivanju obaveze plaćanja komunalne naknade navesti i druge bitne elemente u skladu sa Odlukom o komunalnoj naknadi.“

Član 18.

Iza člana 50. dodaje se član 50a. koji glasi:

„Član 50a.
(Primjena Zakona)

U postupku donošenja rješenja o utvrđivanju obaveze plaćanja komunalne naknade, postupku oslobađanja od obaveze plaćanja komunalne naknade, kao i u postupku rješavanja po žalbi na rješenje, primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br.: 2/98, 48/99 i 61/22).“

Član 19.

Član 53. mijenja se i glasi:

„Član 53.
(Strategija razvoja kantona)

Politika razvoja, upravljanja i obavljanja komunalnih djelatnosti na području Kantona utvrđuje se Strategijom razvoja kantona.“

Član 20.

Član 54. mijenja se i glasi:

„Član 54.
(Razvoj komunalnih djelatnosti jedinica lokalne samouprave)

Politika razvoja, upravljanja i obavljanja komunalnih djelatnosti na području jedinica lokalne samouprave mora biti usklađena sa Strategijom razvoja kantona.“

Član 21.

- (1) U članu 55. stav (1) tačka a) briše se.
- (2) Dosadašnje tačke b) i c) sada postaju tačke a) i b).
- (3) U članu 55. u stavu (2) riječi: „općinskom strategijom razvoja komunalnih djelatnosti“ zamjenjuju se riječima: „strategijom razvoja jedinica lokalne samouprave“.
- (4) U članu 55. stav (3) briše se.

Član 22.

U članu 59. stav (1) tačka c) briše se.

Član 23.

- (1) U članu 60. stav (2) i (3) mijenja se i glasi:
„(2) Izuzetno od odredaba stava (1) ovog člana, u jedinici lokalne samouprave sa veoma izraženom problematikom mjesnih vodovoda, posebnom odlukom urediti će se izgradnja, korištenje, zaštita, održavanje i upravljanje mjesnim vodovodima, javnim bunarima i javnim česmama.
(3) Jedinica lokalne samouprave je dužna preuzeti na upravljanje i održavanje mjesne vodovode, javne i bunare i javne česme po pribavljanju sve potrebne tehničke i građevinske dokumentacije.“

Član 24.

- (1) U članu 68. stav (1) riječ „aktima“ zamijenjuje se sa riječi „odlukama“, brišu se riječi „i odredbama općinske Odluke o komunalnom redu iz člana 67. ovog Zakona“.

Član 25.

U članu 70. stav (1) tačka h) mijenja se i glasi:

„i ostalim oblastima u skladu sa odlukama jedinica lokalne samouprave donesenih na osnovu ovog Zakona.“

Član 26.

- (1) U članu 71. stav (1) i tačka e) briše se.
- (2) U tački f) i g) riječi „općinske Odluke o komunalnom redu“ zamijenjuju se riječima „odlukama jedinica lokalne samouprave donesenih na osnovu ovog Zakona“.
- (3) Dosadašnje tačke f), g) i h) sada postaju tačke e), f) i g).

Član 27.

- (1) U članu 72. stav (1) riječi „općinske Odluke o komunalnom redu“ zamjenjuju se riječima „odlukama jedinica lokalne samouprave donesenih na osnovu ovog Zakona“.
- (2) Stav (2) mijenja se i sada glasi:
- „Kada redari u vršenju komunalne kontrole utvrde slučaj povrede, odnosno nepoštivanja i neizvršavanja odredaba odluke o komunalnom redu, isti su o tome dužni sačiniti zapisnik ili službenu zabilješku i isti dostaviti gradskom/općinskom komunalnom inspektoratu.“
- (3) U stavu (3) iza riječi zapisnika dodaju se riječi „ili službene zabilješke“, a riječ „općinske“ briše se.
- (4) Stav (4), (5) i (6) brišu se.

Član 28.

Član 76. mijenja se i glasi:

„Član 76.

(Obavljanje poslova od strane komunalnog inspektora)

- (1) U vršenju inspeksijskog nadzora kantonalni komunalni inspektor:
- a) vrši inspeksijski nadzor nad obavljanjem poslova iz komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 10. stav (1) ovog Zakona;
 - b) vrši nadzor nad provođenjem ovog Zakona i podzakonskih propisa ovog Ministarstva donešenih temeljem ovog Zakona;
 - c) kontroliše postupanje u skladu sa rješenjima ovog Ministarstva donešenih na osnovu ovog Zakona i pozakonskih propisa iz ove oblasti;
 - d) vrši nadzor nad radom općinskih/gradskih komunalnih inspektora, sarađuje i pruža stručnu pomoć u primjeni odredbi ovog Zakona.
 - e) nalaže poduzimanje mjera općinskom/gradskom inspektoratu u provođenju odredbi ovog Zakona.
- (2) U vršenju inspeksijskog nadzora općinski/gradski komunalni inspektor vrši nadzor nad poslovima iz oblasti komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 4. ovog Zakona i odluka jedinica lokalne samouprave donešenih na osnovu ovog Zakona.“

Član 29.

U članu 78. dodaju se tačke koje glase:

- „j) utvrditi identitet subjekta nadzora i drugih lica od značaja za inspeksijski nadzor;
- k) utvrditi da li subjekt nadzora ima odgovarajuće odobrenje za obavljanje djelatnosti;
- l) vršiti uvid službenu dokumentaciju od značaja za vršenje inspeksijskog nadzora;
- lj) saslušavati stranke, svjedoke i druga lica čije izjave su od značaja za utvrđivanje činjenica u vršenju inspeksijskog nadzora;

- m) narediti da mu subjekt nadzora dostavi u roku tražene podatke i dokumentaciju, odnosno odazove pozivu da dođe lično u službene prostorije inspektijskog organa radi davanja podataka u vezi sa izvršenim inspektijskim nadzorom;
- n) obavljati i druge službene radnje u svrhu inspektijskog nadzora.”

Član 30.

U članu 79. stav (1) i (2) riječ „Inspektor” zamijenjuje se riječima „Komunalni inspektor”.

Član 31.

U članu 80. stav (2) iza riječi „odgovarajuću višu” dodaju se riječi „ ili srednju”, te se u istom stavu riječ „upravni” briše.

Član 32.

Član 89. mijenja se i glasi:

„Član 89.

(Novčane kazne za pravna lica)

(1) Novčanom kaznom od 4.000,00 KM do 10.000,00 KM kazniće se pravno lice ako:

- a) onemogućava vršenje inspektijskog nadzora;
- b) sprečava i otežava komunalnom inspektorom vršenje nadzora;
- c) ne postupi po rješenju komunalnog inspektora i ne izvrši upravnu mjeru koja mu je rješenjem naložena u roku utvrđenom u rješenju;
- d) u ostavljenom roku ne izvijesti komunalnog inspektora o izvršenju upravne mjere;
- e) spriječi izvršenje rješenja komunalnog inspektora;
- f) odbija saradnju sa komunalnim inspektorom u postupku poduzimanja preventivnih mjera i radnji i ne postupi po rješenju komunalnog inspektora u postupku poduzimanja preventivnih mjera;
- g) ne da na uvid dokumentaciju potrebnu za pravilno utvrđivanje svih činjenica i okolnosti u vršenju nadzora odmah na licu mjesta;
- h) u roku ne dostavi tražene podatke i dokumentaciju, odnosno odazove pozivu da dođe lično u službene prostorije inspektijskog organa radi davanja podataka u vezi sa izvršenim inspektijskim nadzorom.

(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 2.000,00 KM kazniće se i odgovorno lice pravnog lica za prekršaj iz stava (1) ovog člana.

(3) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 1.500,00 KM kazniće se fizičko lice za prekršaj iz stava (1) ovog člana.”

Član 33.

(Izrada prečišćenog teksta)

U roku od četiri mjeseca od dana usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima izradiće se prečišćeni tekst Zakona.

Član 34.
(Prelazne odredbe)

(1) Jedinice lokalne samouprave dužne su uskladiti odluke iz oblasti komunalnih djelatnosti sa ovim zakonom u roku od šest (šest) mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Provedbeni propisi koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona primjenjivati će se i dalje ako njihove odredbe nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.

(3) Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, biti će okončani u skladu sa odredbama propisa koji je bio na snazi prije stupanja na snagu ovog zakona

Član 35.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj:
Bihać, _____. godine

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Zikrija Duraković

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima Unsko-sanskog kantona je član 11. tačka b) odjeljka A. poglavlja V. Ustava Unsko-sanskog kantona-Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04).

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/11, 11/11, 13/12 i 14/17) – u daljnjem tekstu: Zakon. usvojen je 2011. godine od kad su izvršene tri izmjene.

Koncept Zakona ostaje isti ali se ukazala potreba da se izmjene odnosno dopune postojeće odredbe koje su se u praksi pokazale manjkavim.

Kroz primjenu Zakona o komunalnim djelatnostima iskazala se potreba za detaljnijim definisanjem odredaba koje se odnose na oblast komunalne naknade. Pri tom posebno treba naglasiti definisanje obveznika plaćanja komunalne naknade a u vezi s tim definisanje šta se podrazumjeva pod korištenjem određenog prostora, budući da su se u praksi uočili nedostaci postojeće pravne norme, pri čemu je ostavljeno prostora za različito tumačenje koje vodi u pravnu nesigurnost. Pored iznesenog predloženim izmjenama i dopunama Zakona uređeno je pitanje nastanka i prestanka kao i obaveza plaćanja komunalne naknade i određivanje roka za donošenje rješenja o komunalnoj naknadi. Radi ujednačavanja pravne prakse propisani su obavezni elementi dispozitiva rješenja o određivanju obaveze plaćanja komunalne naknade. Predloženim izmjenama i dopunama Zakona utvrđena je zabrana propisivanja dodatnih osnova odnosno mjerila općinskim odlukama, a kojima je cilj uvećanje utvrđenog iznosa komunalne naknade po osnovima koji nisu opravdani i koji nemaju uticaj na zajedničku komunalnu potrošnju. Komunalna naknada se plaća za korištenje objekata i uređaja i pružanje usluga iz komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje i to je svrha iste. Komunalna naknada se ne može koristiti kao kazna za nepoštivanje obaveza proizašlih iz drugih zakona ili kao novčani teret zbog obavljanja određene djelatnosti. Na temelju ovog Zakona gradovima/općinama propisana je obaveza donošenja podzakonskih akata Odluka o komunalnim naknadama kojima uređuju ovu oblast.

Kako je Odluka o komunalnim naknadama Općine Velika Kladuša dijelom oglašena neustavnom a obrazloženje Ustavnog suda odnosilo se na određivanje vrste djelatnosti kao jednog od kriterija za obračun komunalne naknade bilo je potrebno uskladiti isto i u ovom Zakonu.

Pored iznesenog Zakon je trebalo uskladiti sa odredbama Zakona o razvojnom planiranju i upravljanjem razvojem Federacije Bosna i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 32/17) u dijelu strateškog planiranja i donošenja i usvajanja strateških dokumenata.

Na inicijativu vjerskih zajednica sa područja Unsko-sanskog kantona, izmjene i dopune Zakona previđaju da Komunalnu djelatnost mogu obavljati vjerske zajednice sa pravom pružanja pogrebnih usluga i brige o upravljanju i održavanju vlastitim grobljima/mezarjima.

Također, u praksi se pokazala potreba da se status subjekata koji mogu obavljati komunalne djelatnosti dodijeli i javnim ustanovama.

Pored iznesenog uređeno je pitanje koje uređuje poglavlje VIII Zakona. Komunalni red te su proširene odredbe koje se odnose na obavljanje poslova od strane komunalnog inspektora.

Na prijedlog lokalnih zajednica koje su imale problema sa iznalaženjem stručnog kadra za obavljanje poslova komunalnih redara, uređena je i proširena i ova odredba.

Na prijedlog jedinica lokalne samouprave povećane su donje granice u pogledu kazni što ima svoju opravdanost budući da su ove granice utvrđene 2011. godine dakle od toga je prošlo 14 godina i bilo je potrebno korigovati iste, te je isto usaglašeno sa Kantonalnom upravom za inspeksijske poslove.

Osnovnim tekstom zakona uređeno je da lokalne zajednice imaju mogućnost donošenja provedbenih propisa odnosno općinskih odluka čime su osigurani mehanizmi način osiguranja poštivanja propisa.

Slijedom iznesenog iznijeli smo osnovne razloge za izmjene i dopune Zakona kojima smo se rukovali pri izradi nacrtu teksta, detaljna analiza pojedinih članova izvršena je u daljnjem tekstu.

III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA

Od momenta usvajanja Zakona do danas određene općine stekle su status gradova, slijedom čega se u cijelom tekstu Zakona, termin „općina“ zamjenjuje terminom „jedinice lokane samouprave“ u odgovarajućem padežu, a što je uređeno članom 1. Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima (u daljnjem tekstu: Prijedlog Zakona).

Odredbom člana 2. Zakona u definiciji komunalnih djelatnosti navedeno je da se podrazumijeva i izgradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Međutim, građenje objekata, pa i izgradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture uređen je posebnim propisom, odnosno Zakonom o prostornom uređenju i građenju - Novi prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/25), te se u tom smislu odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima treba tretirati samo korištenje, upravljanje i održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, te pružanje komunalnih usluga u smislu ovog Zakona. Prilikom rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima na 24. redovnoj sjednici Skupštine Unsko-sanskog kantona, zastupnica Elvira Abdić Jelenović je navela da u odnosu na predloženu izmjenу člana 2. važećeg zakona, riječ „izgradnja“ ne bi trebalo brisati. Međutim, Ministarstvo je iz naprijed navedenog razloga, članom 2. Prijedloga Zakona izmijenilo predmetnu odredbu. Također, u

istom kontekstu riječ „izgradnja“ brisana je i u članu 60. stav (2), članu 63., članu 65. stav (3) tačka c).

Članom 3. Prijedloga Zakona, dopunjen je član 4. stav (1), odnosno dodana je nova komunalna djelatnost individualne komunalne potrošnje i to „upravljanje i održavanje gradskih mezarja – grobalja“, za one gradove i općine koja imaju gradska mezarje – groblja kojima upravlja javno komunalno preduzeće, odnosno koja nisu posebnim općinskim odlukama dana na upravljanje vjerskim zajednicama.

U istom članu izmijenjen je stav (2) tačka b) na način da isti sada glasi: „b) odvođenje atmosferski i drugih voda sa javnih površina, održavanje uređaja za odvodnju atmosferskih i drugih voda sa javnih površina i uličnih slivnika. Naime, odredbom člana 4 stav (2) tačka b) važećeg Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da su komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje b) odvođenje atmosferskih i drugih voda sa javnih površina.

Međutim, istim nije obuhvaćeno održavanje uređaja za odvodnju uličnih slivnika, a što se u praksi obavlja od strane jedinica lokalne samouprave odnosno pravnih lica kojima su jedinice lokalne samouprave povjerile izvršavanje ovih poslova.

U istom kontekstu članom 4. Prijedloga Zakona, u članu 5. Zakona u tački a) dodaje se „održavanje hiranata“ što ranije nije bilo definisano, a uređeno je posebnim zakonom i vezano za javna preduzeća koja upravljaju vodovodnom mrežom, dakle, isto se usklađuje sa odredbama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/09). Nadalje, mijenja se tačka m) kojom je data definicija odvodnje atmosferski i drugih voda sa javnih površina, održavanje uređaja za odvodnju atmosferskih i drugih voda sa javnih površina i uličnih slivnika, potom je data definicija tačke u) upravljanje i održavanje gradskih mezarja – grobalja. U odnosu na Nacrt Zakona, Prijedlog Zakona ne predviđa izmjenu tačke g) i t) važećeg Zakona, dok je u odnosu na tačku u), uvažen komentar zastupnika Hušić Jasmina koji se odnosio na konstrukciju rečenice, te ista sada glasi: Pod upravljanjem i održavanjem gradskih mezarja – grobalja, podrazumijeva se upravljanje, održavanje i uređenje mezarja - groblja koja su odlukom gradskog/općinskog vijeća definisana kao gradska i koja su dana na upravljanje javnom komunalnom preduzeću, a ne vjerskim zajednicama, kao i upravljanje, održavanje i uređenje prostora i objekata za obavljanje ispraćaja i sahrane – dženaze umrlih lica.

Članom 8. stav (1) i (2) važećeg Zakona definisano je da Kanton donosi Strategiju razvoja komunalnih djelatnosti na području Kantona, te da Općina donosi strategiju razvoja komunalnih djelatnosti na području općine, srednjoročne i godišnje programe i planove obavljanja i razvoja komunalnih djelatnosti, dok je članom 53. propisano da se Strategija razvoja komunalnih djelatnosti Kantona donosi na period od 10 godina, a odredbe člana 54. odnose se na donošenje Općinske strategije razvoja komunalnih djelatnosti.

Članom 5. Prijedloga Zakona, predložena je izmjena člana 8. stav (1) i (2) iz razloga jer isti u pogledu donošenja sektorskih strategija i perioda na koji se iste donose, nisu usklađeni sa odredbama Zakona o razvojnom planiranju i upravljanjem razvojem Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 32/17), kojima se uređuju ciljevi i principi razvojnog planiranja i upravljanja razvojem Federacije Bosne i Hercegovine, kantona i jedinica lokalne samouprave, vrste strateških dokumenata, vrste dokumenata neophodnih u postupku

implementacije strateških dokumenata kao i ostala pitanja koja se tiču razvojnog planiranja i upravljanja razvojem.

Naime, Zakonom o razvojnog planiranju i upravljanjem razvojem Federacije Bosne i Hercegovine predviđeno je donošenje strategija razvoja Federacije, strategija razvoja kantona, sektorski strategija kantona i strategija razvoja jedinica lokalne samouprave, kao i da se strateški dokumenti donose na vremenski period usklađen sa ciklusom planiranja Evropske unije (7 godina).

U tom smislu izmjenom člana 8. stav (1) i (2) Zakona o komunalnim djelatnostima isti su usklađeni sa odredbama Zakonom o razvojnog planiranju i upravljanjem razvojem Federacije Bosne i Hercegovine. Pored navedenog, 2023. godine tokom postupka izrade Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, od strane UNDP-a Ministarstvu je ukazano da nije potrebno ovim zakonom definisati obavezu izrade sektorske strategije razvoja komunalnih djelatnosti s obzirom da je u skladu sa Zakonom o razvojnog planiranju u upravljanju razvojem F BiH donešena Strategija razvoja Kantona za period od 2021.-2027. godine, te da se kroz implementaciju iste implementiraju i aktivnosti u sferi komunalnih djelatnosti, pa bi se donošenjem sektorskih strategija iz ove oblasti samo opteretio sistem. Ovo Ministarstvo cijeni je ovakav stav UNDP-a kao opravdan.

Članom 11. važećeg Zakona, propisano je da komunalne djelatnosti mogu obavljati javna preduzeća, privredna društva i obrtnici.

Prilikom javne rasprave o Nacrtu Zakona, primjedbe na važeći član uputila je JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ. Primjedba se odnosila na činjenicu da određene javne ustanove ispunjavaju sve tehničke uslove za obavljanje komunalnih djelatnosti i da su iste osnovane s ciljem obavljanja takvih djelatnosti, a da važeći zakon to ne dopušta.

Također, u odnosu na isti član, primjedbu je uputila Islamska zajednica Muftijstvo bihaćko, te ukazala da je kao subjekte koji mogu obavljati komunalne djelatnosti potrebno predvidjeti i vjerske zajednice, sa pravom pružanja pogrebnih usluga i brige o upravljanju i održavanju vlastiti grobljima/mezarjima.

Interese vjerskih zajednica da im se dodjeli status subjekta koji mogu obavljati komunalne djelatnosti ogleda se u činjenici da je članom 16. i 18. propisano da općina može subjektima iz člana 11. dati na upravljanje i održavanje komunalne objekte, a kako mezarja predstavljaju komunalne objekte, otud interese vjerskih zajednica za navedenim statusom.

Ministarstvo je navedne prijedloge smtaralo opravdanim, te članom 6. Prijedloga Zakona, član 11. stav (1) dopunilo tačkom d) javne ustanove i stavom (3), koji glasi: „Komunalnu djelatnost mogu obavljati vjerske zajednice sa pravom pružanja pogrebnih usluga i brige o upravljanju i održavanju vlastitim grobljima/mezarjima.“

Članom 7. Prijedloga zakona, izmijenjen je član 15. Zakona, istim je definisano da u cilju ostvarivanja javnog interesa u komunalnoj oblasti jedinice lokalne samouprave mogu osnivati javne ustanove.

Navedeno iz razloga jer ranija odredba da u okviru samoupravnog djelokruga općina može osnovati fond koji ima status javne ustanove ograničava jedinice lokalne samouprave na izbor javne ustanove.

U skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama („Službeni list R BiH“, broj: 6/92, 8/93 i 13/94) ustanova se osniva za obavljanje djelatnosti obrazovanja, nauke, kulture, fizičke kulture, zdravstva, dječije zaštite, socijalne zaštite, socijalne sigurnosti i drugih djelatnosti utvrđenih zakonom, ako cilj obavljanja djelatnosti nije sticanje dobiti. Shodno članu 3. navedene Uredbe za obavljanje javne službe osniva se javna ustanova.

Članom 8. Prijedloga zakona, izmijenjen je član 17. Zakona, a kojim je propisano da se povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti, davanje na upravljanje i održavanje komunalnih objekata i uređaja javnom komunalnom preduzeću reguliše odlukom o osnivanju, a drugim subjektima ugovorom kojim se regulišu međusobna prava i obaveze u obavljanju tih djelatnosti.

Kako je izmijenjen član 11. na način da isti podrazumijeva i javne ustanove (tačka d)) kao subjekte koji mogu obavljati komunalne djelatnosti, bilo je potrebno u tom pravcu izmijeniti i član 17.

Članom 9. Prijedloga Zakona izmijenjen je član 18. na način da je uređeno povjeravanje obavljanja pojedinih komunalnih djelatnosti putem ugovora.

Dosadašnji član 18. je uređivao isto pitanje, ali je u postupku provođenja ranijih konsultacija od strane JU Zavod za prostorno uređenje Bihać ukazano na manjkavosti ove odredbe u smislu da su pogrešno istom obuhvaćni svi subjekti iz člana 11. stav (1) Zakona, (javno preduzeće komunalnih djelatnosti, privredno društvo i obrtnik), umjesto samo subjekata iz člana 11. stav (1) tačka b) privredno društvo i c) obrtnik.

Pored navedenog ukazano je i na neusklađenost stava (2) i (4) člana 18. sa odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14, 59/22 i 50/24). Kako je ovo Ministarstvo primjedbe JU Zavod za prostorno uređenje Bihać cijenilo kao osnovane, to je u skladu sa istim izmijenjen i član 18. Zakona.

Dakle, povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti, davanje na upravljanje i održavanje komunalnih objekata i uređaja javnom komunalnom preduzeću i javnoj ustanovi, reguliše se odlukom o osnivanju, a drugim subjektima (privredno društvo i obrtnik) ugovorom kojim se regulišu međusobna prava i obaveze u obavljanju tih djelatnosti.

Članom 10. Prijedloga Zakona, izmijenjen je stav (3) člana 31. Zakona, a kojim se uređuje šta Program zajedničke komunalne potrošnje sadrži, te su kao jedan od elemenata dodane djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje koje se obavljaju u određenoj zoni. Ministarstvo je u tom smislu uvažilo sugestiju zastupnika Hušić Jasmina datu tokom rasprave o Nacrtu Zakona. Također, u odnosu na Nacrt zakona, Ministarstvo ovim Prijedlogom ne tretira izmjenu stava (4) člana 31. Zakona shodno prihvaćenoj primjedbi zastupnice Elvire Abdić Jelenović.

Članom 11. Prijedloga Zakona mijenja se član 43. Zakona, te je istim previđeno da su obveznici plaćanja komunalne naknade vlasnici stambenog, poslovnog, proizvodnog, garažnog i drugog zatvorenog pomoćnog prostora, te otvorenog prostora koji se koristi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti, osim kada je vlasnik tu obavezu ugovorom prenio na korisnika navedenih prostora.

Isto je predviđeno jer se navedeni član prilikom donošenja rješenja o obavezi plaćanja komunalne naknade u praksi tumači u ovom smislu, dok formulacija u postojećem članu 43. nije jasno definisana slijedom čega je bilo potrebno urediti isto.

Stavom (2), (3), (4), (5) i (6) ovog člana definisani su pojmovi stambenog, poslovnog, proizvodnog, garažnog i drugog zatvorenog pomoćnog prostora i otvorenog prostora, u smislu Zakona o komunalnim djelatnostima. Ministarstvo nije smatralo opravdanim prijedlog zastupnice Elvire Abdić Jelenović, da se komunalna naknada plaća za sve prostore, dakle i za one koji se ne koriste. Također, prijedlog imenovane zastupnice jeste da se kod otvorenog prostora definira građevinsko zemljište kako bi se izbjeglo naplaćivanje komunalne naknade na poljoprivrednom zemljištu. U praksi nije dolazilo do takvog tumačenja, te također članom 44. (Osnov za utvrđivanje komunalne naknade), pod tačkom b) propisano je: za otvoreni prostor koji se koristi u svrhu obavljanja poslovne i proizvodne djelatnosti, prema jedinici mjere m² stvarne površine građevinskog zemljišta koje se koristi za obavljanje djelatnosti. Dakle, cijeneći odredbe člana 44. koje propisuju osnov za utvrđivanje komunalne naknade, Ministarstvo nije uvažilo primjedbu zastupnice Elvire Abdić Jelenović.

Članom 12. Prijedloga Zakona, dosadašnji stav (2) člana 43. formulisan je kao zaseban član radi jednostavnije primjene samog zakona.

Članom 13. Prijedloga Zakona, u članu 44. Zakona, brisana je alineja c) i u tom kontekstu uređen stav b), budući da je ista bila nepotrebna uzimajući u obzir problematiku koju uređuje ovaj Zakon.

Članom 14. Prijedloga Zakona Ministarstvo je izvršilo izmjenu odredbe člana 45. Zakona o komunalnim djelatnostima. U članu 45. Zakona, brisana je vrsta djelatnosti kao mjerilo za obračun komunalne naknade, naime, Ministarstvo upoznato je da su Presudom Ustavnog suda broj: U-33/23 od 13.02.2023.godine, objavljena 13.03.2024.godine, određene odredbe Odluke o komunalnoj naknadi Općine Velika Kladuša oglašene neustavnim odnosno nisu u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. U činjeničnom stavu i stavu Ustavnog suda Federacije između ostalog navedeno je slijedeće: „Vrsta djelatnosti ne može biti kriterij za propisivanje komunalne naknade jer je korištenje tog kriterija protivno ustavnoj garanciji jednakosti pred zakonom propisanoj u članu II . A.2. (1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.”

Shodno izmjeni tačke b), odnosno shodno brisanju vrste djelatnosti kao mjerila za obračun komunalne naknade, izmijenjen je i stav (3) istog člana.

Članom 15. Prijedloga Zakona, u članu 46. iza stava (2) dodaje se stav (3) koji definiše postupak izmjene mjerila za obračun komunalne naknade.

Članom 16. Prijedloga Zakona izmijenjen je član 48. stav (2), odnosno uređen je postupak donošenja općinskih odluka o komunalnim naknadama u smislu označavanja šta sve odluka treba da sadrži odnosno ne sadrži. Također je dodan novi stav (3) jer je uočeno da pojedine općine Odlukom o komunalnim naknadama uvode dodatne osnove/mjerila za obračun komunalne naknade koje su uređene posebnim zakonima (podzemne i nadzemne instalacije koje nemaju površinu i izražavaju se jednodimenzijalno ili nelegalne objekte obračunavaju

duplo i slično). Dakle, dodatna mjerila nisu predmet uređenja ovog zakona već nadležnost inspekcije (npr. za objekte koji su odstupili ne posjeduju odobrenje za građenje komunalna nakanda obračunava se duplo). Ovim stavom ograničavaju se jedinice lokalne samouprave da svojim odlukama uvode dodatna uvećanja komunalne naknade po bilo kom osnovu, pored osnova i mjerila koja su utvrđena ovim Zakonom a što je vodilo u pravnu nejednakost. Komunalna naknada ne može da bude kazna zbog nepoštivanja obaveza koje su propisane i uređene drugim zakonom. Primjedbju zastupnice Elvire Abdić Jelenović datu na stav (3), ovo Ministarstvo nije cjenilo osnovanom iz naprijed navedenog razloga.

Članom 17. Prijedloga Zakona, u članu 49. Zakona, dodaju se stavovi (3) i (4). Dopunom člana 49. definisani su osnovni elementi dispozitiva rješenja o obavezi plaćanja komunalne naknade, jer kroz praksu utvrđeno da se sadržaj dispozitiva rješenja razlikuje zavisno od donosioca rješenja, te se dešava da dispozitiv rješenja ne sadrži sve potrebne elemente. Istovremeno je ostavljena mogućnost nadležnom organu koji donosi rješenje o obavezi plaćanja komunalne naknade da u dispozitivu rješenja navede i druge bitne elemente za koje smatra da su bitne za dispozitiv rješenja, a u skladu sa Odlukom o komunalnoj naknadi jedinice lokalne samouprave.

Članom 18. Prijedloga Zakona dodatno je naglašena obaveza primjene Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“ br. 2/98 i 48/99) uvođenjem člana 50a.. Navedeno iz razloga jer organi nadležni za donošenje rješenja o obavezi plaćanja komunalne naknade nisu u postupku koji prethodi donošenju takvog rješenja u cijelosti poštovali pravila upravnog postupka.

Članom 19., članom 20. i članom 21. Prijedloga Zakona, izmijenjen je član 53., 54. i 55. Zakona, uređeno je pitanje starteškog planiranja, a kako smo to već i obrazložili naprijed u tekstu u obrazloženju člana 5. Prijedloga zakona.

Članom 22. Prijedloga Zakona brisana je u članu 59. stav (1) tačka c) iz razloga što izmjene Zakona u definiciji komunalnih djelatnosti ne podrazumijevaju izgradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Članom 23. Prijedloga Zakona, izmijenjen je stav (2) i stav (3) člana 60. Zakona. Prijedlog Općine Bosanska Krupa je da se u odredbi člana 60. stav (2), riječ „može“ zamijeni sa riječi „će“, te navedena odredba nakon izmjene treba da glasi: „Izuzetno od odredaba stava (1) ovog člana, u jedinici lokalne samouprave sa veoma izraženom problematikom mjesnih vodovoda, posebnom odlukom urediti će se izgradnja, korištenje, zaštita, održavanje i upravljanje mjesnim vodovodima, javnim bunarima i javnim česmama.“ Navedeno iz razloga jer je neophodno da se u općinama sa veoma izraženom problematikom mjesnih vodovoda, zbog mogućih posljedica, uredi ta oblast. Vezano za izmjenu u članu 60. stav (3), općina se obavezuje da po pribavljanju sve potrebne tehničke i građevinske dokumentacije, preuzme na upravljanje i održavanje mjesne vodovode, javne bunare i javne česme.

Članom 24. Prijedloga Zakona izmijenjen je član 68. stav (1) Zakona.

Članom 25. izmijenjena je u članu 70. stav (1) tačka h).

Članom 26. Prijedloga Zakona izmijenje su u članu 71. stav (1) tačke f) i g).

Članom 27. Prijedloga Zakona izmijenjen je u članu 72. stav (1).

Navedene izmjene odnose se na izmjenu pozivanja na Odluku o komunalnom redu, te se u tom smislu navedene odredbe mijenjaju da se pozivanje odnosi na sve odluke jedinica lokalne samouprave kojima se uređuje oblast komunalnih djelatnosti na lokalnom nivou. Navedeno iz razloga jer oblast komunalnih djelatnosti na nivou jedinica lokalne samouprave uređuje ne samo Odlukama o komunalnom redu već i drugim odlukama (npr. Odluka o pogrebnim djelatnostima, Odluka o vodosnadbjevanju i sl.).

Članom 26. Prijedloga Zakona, briše se ovlaštenje redara iz tačke e) člana 71. Zakona. Nacrtom Zakona brisana je i tačka b), međutim tokom javne rasprave upućene su primjedbe Općine Sanski Most, te uz konsultacije sa kantonalnim komunalnim inspektorom, zadržana su ovlaštenja redara definirana u tački b).

Članom 27. Prijedloga Zakona izmijenjen je član 72. Zakona, a na prijedlog jedinice lokalne samouprave koji su prilikom vršenja poslova imali određene poteškoće na sudu zbog činjenice da određene službene radnje nije vršio komunalni inspektor.

Članom 28. Prijedloga Zakona izmijenjen je član 76. Zakona, odnosno detaljno su uređene nadležnosti kantonalnog komunalnog inspektora.

Članom 29. Prijedloga Zakona vrši se izmjena u članu 78. Zakona na način da se dodaju tačke j), k), l), lj), m) i n), proširena su ovlaštenja inspektora u skladu sa postupanjem istog prilikom provođenja postupka inspeksijskog nadzora.

Članom 30. Prijedloga Zakona dopunjen je tekst člana 79. Zakona, odnosno precizirano je da je u pitanju komunalni inspektor, obzirom da je u dosadašnjem tekstu pisalo samo inspektor.

Članom 31. Prijedloga Zakona izmijenjen je član 80. stav (2), odnosno predviđeno je da se iza riječi „odgovarajuću“ dodaju riječi „srednju ili“. Navedenim je prihvaćena inicijativa Grada Bihaća da se kod uslova za postavljanje komunalnog redara uredi da se za komunalnog redara može postaviti i lice sa srednjom stručnom spremom, jer zbog propisanog uslova da komunalni redar mora imati odgovarajuću višu stručnu spremu dovodi do nemogućnosti postavljanja potrebnog broja komunalnih redara. S obzirom na opis poslova i ovlaštenja komunalnog redara u skladu sa ovim Zakonom, nije neophodno da komunalni redar bude lice sa završenom višom stručnom spremom. Također, brisana je i riječ upravni, tako da sada glasi položen stručni ispit, shodno odredbama Zakona o državnoj službi („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17 i 15/20), a čime je prihvaćena sugestija zastupnice Elvire Abdić Jelenović.

Članom 32. Prijedloga Zakona izmijenjen je član 89. Zakona, na prijedlog Općine Sanski Most mijenjana je odredba o novčanim kaznama propisanim za nepostupanja po zahtjevu komunalnog redara sa novčanim kaznama za lica koja ne poštuju odredbe ovog Zakona o nadležnostima i ovlaštenjima komunalnog inspektora, odnosno za onemogućavanje

vršenja inspeksijskog nadzora, nepostupanje po rješenju inspektora, spriječavanje vršenja inspeksijskog nadzora i sl., a iz razloga jer komunalni redar prilikom vršenja kontrole samo utvrđuje slučajeve nepoštivanja i neizvršavanja odluka jedinica lokalne samouprave iz oblasti komunalnih djelatnosti (nije ovlašten za poduzimanje mjera), te o tome obavještava komunalnog inspektora koji dalje poduzima potrebne radnje u okviru svojih nadležnosti i ovlaštenja shodno članu 78. ovog Zakona. Na prijedlog kantonalne komunalne inspekcije, utvrđen je raspon novčane kazne utvrđen stavom (1) i stavom (3) člana 89. Zakona.

Članom 33. utvrđena je obaveza izrade prečišćenog teksta zakona.

Članom 34. definisane su prelazne odredbe za primjenu zakona.

Članom 35. definisano je stupanje na snagu ovog Zakona.

IV KONSULTACIJE I MIŠLJENJA

Prije početka izrade Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, ovo Ministarstvo u postupak izrade ovog Zakona uključilo je jedinice lokalne samouprave i javna komunalna preduzeća, odnosno od istih zatražilo dostavljanje prijedloga izmjena i dopuna Zakona o komunalnim djelatnostima. U vezi sa navedenim, svoje prijedloge i sugestije dostavili su Grad Bihać, Općina Sanski Most i Zavod za prostorno uređenje Bihać.

Uvažavajući dostavljene prijedloge i sugestije jedinica lokalne samouprave i javnih komunalnih preduzeća, ovo Ministarstvo je izradilo Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima.

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima je dostavljen svim jedinicama lokalne samouprave, javnim komunalnim preduzećima i javnim ustanovama koje se bave komunalnim djelatnostima.

Svoje očitovanje na dostavljeni Zakon, odnosno svoje prijedloge i sugestije dostavili su Grad Bihać, Služba za strateško planiranje, upravljanje projektima, komunalne djelatnosti, vode i zaštitu okoliša; Općina Sanski Most, Služba za razvoj, poduzetništvo i resurse i JU „Zavod za prostorno uređenje“ Bihać.

Ministarstvo je cijenilo dostavljena očitovanja, mišljenja i prijedloge, te djelomično uvažilo dostavljene primjedbe i sugestije Nacrta Zakona shodno prijedlozima i sugestijama koje su cijenjani kao osnovani.

U skladu sa članom 25. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 26/12, 3/14, 11/14, 20/19 i 10/20) Ministarstvo je od Ministarstva finansija, Ministarstva pravosuđa i uprave i Ureda za zakonodavstvo pribavilo mišljenja na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, te Nacrt Zakona uputilo u daljnju proceduru.

Vlada Unsko-sanskog kantona je Zaključkom broj: 03-02-51-1789/2024 od 20.12.2024.godine, utvrdila Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, obrađivača Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša i isti uputila Skupštini Unsko-sanskog kantona u daljnju proceduru.

Skupština Unsko-sanskog kantona je dana 17.02.2025.godine donijela Zaključak broj: 01/1-2-45-420/25. kojim je prihvatila Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima i zadužila Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša da u roku od 60 dana provede javnu raspravu o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima.

Shodno Zaključku Skupštine Unsko-sanskog kantona, Ministarstvo je uputilo poziv na Javnu raspravu svim općinama/gradovima, svim JKP USK-a, javnim ustanovama koje obavljaju komunalne djelatnosti, Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove. Poziv na Javnu raspravu sa tekstom Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima i Obrascem za dostavljanje komentara i prijedloga na tekst Nacrta zakona objavljen je na web stranici Vlade Unsko-sanskog kantona (www.vladausk.ba) dana 03.03.2025. godine.

Ministarstvo je dana 20.03.2025.godine u Bihaću, u sali za sjednice Skupštine Unsko-sanskog kantona, održalo javnu raspravu o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima.

Shodno objavljenom pozivu za javnu raspravu o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima Unsko-sanskog kantona, obavještena su sva zainteresirana lica da, pored učešća na javnoj raspravi, svoje primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja, mogu dostaviti Ministarstvu za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša do 24.03.2025.godine, na adresu: ul. Alije Đerzeleza broj 2, Bihać.

O provedenoj javnoj raspravi sačinjen je Izvještaj o održanoj javnoj raspravi o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, koji se dostavlja u prilogu ovog materijala.

Sve primjedbe koje su iznesene na javnoj raspravi i dostavljene pisanim putem nakon održane javne rasprave su razmotrene od strane ovog Ministarstva, te one za koje je utvrđeno da su osnovane su ugrađene u predmetni Prijedlog zakona, a one za koje je Ministarstvo cjenilo kao neosnovane, u Izvještaju sa provedene javne rasprava dato je obrazloženje zašto iste nisu prihvaćene.

Takoder, Ministarstvo je razmotrilo i primjedbe zastupnika koje su isti iznijeli prilikom rasprave o Nacrtu Zakona na 24. sjednici Skupštine Unsko-sanskog kantona, te one za koje je utvrđeno da su osnovane su ugrađene u predmetni Prijedlog zakona, a one za koje je Ministarstvo cjenilo kao neosnovane, u obrazloženju pojedinih odredbi zakona navedeno je zašto iste nisu prihvaćene.

Shodno navedenom, Ministarstvo je sačinilo Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima isti u skladu sa članom 16. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 21/21) dostavilo na mišljenje Ministarstvu pravosuđa i uprave i Uredu za zakonodavstvo, te shodno članu 16. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona i odredbi člana 7. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine federacije BiH“, broj: 34/16 i 15/18) dostavilo na mišljenje Ministarstvu finansija.

Dana 05.05.2025. godine, zaprimljeno je Mišljenje Ministarstvo pravosuđa i uprave broj: 07-02-11181-25/24 od 28.04.2025.godine i Mišljenje Ministarstva finansija broj: 04-19-11181-26/24 od 28.04.2025.godine.

Aktom broj: 21/02-19-11181-27/24 od 14.05.2025.godine Ured za zakonodavstvo dostavio je svoje mišljenje i sugestije na dostavljeni tekst, sve primjedbe su uvažene sa izuzetkom primjedbe koja se odnosila na odredbu člana 6. stav (2) Prijedloga zakona, u kojem se sugerisalo da se razmotri formulacija da se umjesto izraza „vjerske zajednice“ koristi formulacija: „pravno lice čiji osnivač je crkva ili vjerska zajednica“.

Ministarstvo nije uvažilo ovu sugestiju budući da je, kako je i naprijed navedeno, Islamska zajednica Muftijstvo bihaćko, ukazalo da je kao subjekte koji mogu obavljati komunalne djelatnosti potrebno predvidjeti i vjerske zajednice, uz obrazloženje da se njihov interes za takvim statusom ogleda u činjenici da je članom 16. i 18. važećeg Zakona propisano da općina može subjektima iz člana 11. dati na upravljanje i održavanje komunalne objekte, a kako mezarja predstavljaju komunalne objekte, otud interes vjerskih zajednica za navedenim statusom, što je Ministarstvo smtaralo opravdanim.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu USK-a.

~~MINISTAR~~

Almir Imširović, dipl.ing.geod.



**IZVJEŠTAJ O ODRŽANOJ JAVNOJ RASPRAVI
O NACRTU
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA**

I Uvod

Vlada USK-a je svojim Zaključkom broj: 03-02-51-1789/2024 od 20.12.2024. godine utvrdila Nacrt Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima i isti uputila u daljnju proceduru Skupštini USK-a.

Skupština Unsko-sanskog kantona je Zaključkom broj: 01/1-2-45-420/25 od 17.02.2025. godine prihvatila Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima i zadužila Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) da u roku od 60 dana provede javnu raspravu o Nacrtu Zakona. Shodno Zaključku Skupštine USK-a, Ministarstvo je uputilo poziv na Javnu raspravu svim općinama/gradovima, svim JKP USK-a, javnim ustanovama koje obavljaju komunalne djelatnosti, kao i Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove. Poziv na Javnu raspravu sa tekstom Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima i Obrascem za dostavljanje komentara i prijedloga na tekst Nacrta zakona objavljen je na web stranici Vlade USK-a dana 03.03.2025.godine. Pozivom na Javnu raspravu navedeno je da sve primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja mogu se dostaviti na Javnoj raspravi ili u pisanoj formi Ministarstvu do 24.03.2025.godine.

U periodu do početka javne rasprave, Ministarstvo je izvršilo sve organizacijske i tehničke pripreme: osiguralo stručna lica za vođenje rasprave, tonsko snimanje, izvršilo prethodne najave i pozvalo sve zainteresirane subjekte i pojedince da se aktivno uključe u javnu raspravu, te stalno koordiniralo pripremne aktivnosti.

U skladu sa navedenim Zaključkom Skupštine Unsko-sanskog kantona, Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša održalo je javnu raspravu dana 20.03.2025.godine u Bihaću s početkom u 10.00 sati u Sali za sjednice Skupštine Unsko-sanskog kantona.

Na Javnoj raspravi prisustvovali su predstavnici Gradova Bihać i Cazin, Općina Ključ, Velika Kladuša, Bosanski Petrovac, Sanski Most, predstavnici komunalnih preduzeća JKP „Komrad“ d.o.o. Bihać, JKP „10. juli“ d.o.o. Bosanska Krupa, JKP „Vodovod“ d.o.o. Cazin, JKP „Komb“ d.o.o. Bužim, predstavnici Medžlisa IZ Bihać i Cazin, Muftijstva bihaćkog, te predstavnici pogrebnih preduzeća.

Mersija Talić, pomoćnik ministra za zaštitu okoliša i komunalne djelatnosti, u uvodnom izlaganju dala je kratak osvrt o proceduri usvajanja Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima. Tom prilikom navela je da je u martu 2024.godine, svim općinskim službama, komunalnim ustanovama i preduzećima upućen na konsultacije Zakon o izmjenam i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, kako bi na isti mogli uputiti svoje primjedbe, sugestije i mišljenja, nakon čega je tekst Nacrta Zakona upućen svima u septembru 2024.godine.

Nadalje je istakla da je predmetni Zakon iz 2011.godine pretrpio već nekoliko izmjena koje su se uglavnom odnosile na član 36. Zakona, te imajući u vidu razne nedorečenosti kao i različita tumačenja određenih odredbi Zakona od strane pojedinih općinskih službi, to je bio

razlog zbog čega se krenulo u proceduru izmjena i dopuna Zakona u cilju donošenja kvalitetnijeg i na terenu bolje primjenjivog Zakona o komunalnim djelatnostima.

G-đa Talić je navela da je Ministarstvo, shodno svim procedurama koje zahtjeva Poslovnik o radu Vlade i Skupštine Unsko-sanskog kantona, pribavilo sva potrebna mišljenja, nakon čega je u mjesecu decembru 2024. Nacrt Zakona prihvaćen od strane Vlade Unsko-sanskog kantona, a potom u februaru 2025. godine od strane Skupštine Unsko – sanskog kantona, prilikom čega je Ministarstvo zaduženo da u roku od 60 dana provede Javnu raspravu.

Shodno tome, tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima je objavljen na web stranici Vlade Unsko-sanskog kantona sa Obrascem za dostavljanje primjedbi, prijedloga i sugestija sa rokom do 24.03.2025.godine.

G-đa Talić je zamolila sve prisutne da svoje primjedbe dostave u pisanoj formi te da ispoštuju navedeni rok, budući da je Poslovnikom Skupštine Unsko-sanskog kantona propisan rok od tri mjeseca od dana usvajanja nacrta Zakona do upućivanja prijedloga u Skupštinsku proceduru. Također, navela je da će se nakon usvajanja Zakona pristupiti izradi prečišćenog teksta Zakona.

Nakon uvodnog izlaganja, gđa Talić je ukratko istakla i obrazložila pojedine odredbe Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, a zatim o istom otvorila raspravu.

II DIO

Primjedbe na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima

Primjedbe i pitanja sa javne rasprave:

1. Pitanje:

Zlatan Šertović, šef odsjeka za komunalne djelatnosti u Općini Velika Kladuša, istakao je kao dobro rješenje izmjene člana 43. predmetnog Zakona, na način da su obveznici komunalne naknade korisnici ukoliko je vlasnik ugovorom tu obavezu prenio na korisnika, budući da se u dosadašnjoj praksi pojavljivao problem u tom smislu.

Zatim je imenovani postavio pitanje u pogledu definiranja namjene prostora, odnosno kako će se namjena prostora definirati kroz općinske odluke u smislu propisivanja koeficijenata, da li će se propisavati jedan koeficijent za sve poslovne prostore, neovisno o djelatnosti budući da je djelatnost brisana, te jedan koeficijent za stambene objekte.

Odgovor:

Objašnjenje je dala gđa. Alma Osmićević, šef odsjeka za zaštitu okoliša, te navela da shodno shvatanju Ustavnog suda, djelatnost ne može biti kriterij za utvrđivanje koeficijenata, te da komunalna naknada ne smije biti parafiskalni namet niti kazna za vršenje neke djelatnosti, isto nije opravdano i nema svoje uporište u zakonu.

Gđa Osmićević je predložila da bi se kod namjene prostora moglo ići u pravcu akata o građenju ili u smislu izdatih dozvola, ali da u ovom momentu ne može dati konkretan

odgovor. Imenovana je također kazala da je veoma teško zakonodavcu predvidjeti sve situacije iz prakse, te da će se ostaviti da se nešto uredi i kroz Odluke općinskih/gradskih vijeća.

1. Primjedba

Haris Ćoralić, predsjednik Medžlisa IZ Cazin, istakao je važnost prisustva predstavnika drugih organizacionih jedinica unutar Islamske zajednice sa područja Unsko-sanskog kantona, te je iznio usaglašene stavove unutar organizacionih jedinica koji se bave pogrebnom djelatnosti.

G-din Ćoralić je rekao da u odnosu na pogrebne djelatnosti, smatraju da bi bilo potrebno izmijeniti član 11. osnovnog teksta Zakona na način da se kao subjekti koji mogu obavljati komunalne djelatnosti predvide vjerske zajednice, a što opravdavaju članom 16. i 18. Zakona o komunalnim djelatnostima. S obzirom da mezarja predstavljaju komunalne objekte, ineteres je vjerskih zajednica za navedenim statusom najprije radi održavanja mezarja.

Imenovani je naveo da takvo uređenje nije novina, te da Zakon o komunalnim djelatnostima Zeničko - Dobojskog kantona to rješava članom 8. - davaoci komunalnih usluga.

Nadalje, imenovani je naveo da predložene izmjene člana 5. stav (1) tačka g) više ne podrazumijevaju pod pogrebnim djelatnostima održavanje grobalja, a s obzirom da je Zakonom o prostornom uređenju i građenju USK određeno da se održavanje i korištenje grobalja uređuje Zakonom o komunalnim djelatnostima, postavlja se pitanje ko je nadležan za normiranje takve tematike, šta je sa mezarjima u vlasništvu vjerskih zajednica, po kojem zakonu će ostvariti pravo na eventualnu zaštitu.

Imenovani dalje navodi da bi trebalo izmijeniti član 13. stav (2) predmetnog Zakona koji uređuje pitanje Pravilnika o uslovima minimalne stručne i tehničke osposobljenosti subjekata koji mogu obavljati komunalne djelatnosti, u smislu usmjeravanja nadležnog ministarstva za donošenje navedenog akta. Naime, Zakon izostavlja stručne i tehničke uvjete, izuzev općeg osvrta na iste čime daje na raspolaganje donosiocu akta da proizvoljno definiše ovu normu. Imenovani ističe da je to vrlo bitno pitanje za vjerske zajednice budući da se na terenu susreću s mnogo problema posebno kada je u pitanju uređenje grobalja.

Primjedba djelomično uvažena.

Obrazloženje:

Mersija Talić, pomoćnik ministra za zaštitu okoliša i komunalne djelatnosti, Ministarstvo je do sada imalo dosta korespodencije sa vjerskim zajednicama i davao se uvijek jedan odgovor, a to je da je Zakon u proceduri koja ide dinamikom koja se mora ispoštovati, te da će se nakon usvajanja Zakona od strane Skupštine ići, ili na izmjene navedenog Pravilnika ili na donošenje novog Pravilnika, a što će Ministarstvo odlučiti, čime će se ta oblast urediti.

Također, g-đa Talić je istakla da se Pravilnik i donosi iz razloga da se njime urede minimalni uslovi stručne i tehničke osposobljenosti, koji će se morati ispoštovati.

G-đa Alma Osmićević: U odnosu na član 11., primjedba imenovanog će se razmotriti u smislu omogućavanja svim vjerskim zajednicama da mogu obavljati komunalne djelatnosti. Dalje, imenovana je dala odgovor koji se odnosi na definiranje člana 5., da će se isti izmijeniti ukoliko se bude mijenjao član 11. predmetnog Zakona.

G-đa Alma Osmićević je obrazložila je da je razdvojeno upravljanje i održavanje grobalja/mezarja od djelatnosti iz razloga što postoje pravna lica koje obavljaju samo pogrebne djelatnosti, a koja se ne bave uređenjem grobalja/mezarja.

Istakla je da će se Pravilnik donijeti po usvajanju Zakona, te da će se tom prilikom uvažiti opravdane primjedbe, te moli sve učesnike da svoje primjedbe dostave pismeno.

Primjedba uvažena.

Ministarstvo je tokom izrade Prijedloga Zakona, uvažilo primjedbe g-dina Ćoralića, te predvidjelo vjerske zajednice kao subjekte koji mogu obavljati komunalne djelatnosti sa pravom pružanja pogrebnih usluga i brige o upravljanju i održavanju vlastitih grobalja/mezarja.

Samim tim, član 5. stav (1) tačka g), mijenja se u odnosu na Nacrt Zakona, te se u Prijedlogu Zakona član 5. stav (1) tačka g) definira na način kako je ista uređena važećim Zakonom.

2. Primjedba

Samir Bećirspahić, predsjednik Medžlisa IZ Bihać, naglasio je da će Muftijstvo bihaćko dostaviti usaglašeni stav za sve islamske zajednice iz razloga da ne bi posebno slali svoje primjedbe i sugestije, a zatim je imenovani naveo određene informacije u pogledu odražavanja/grobalja na području Grada Bihaća.

Također, imenovani je istaknuo probleme s kojima se susreću u praksi u pogledu uslova koje moraju ispunjavati privredna društva da bi mogli obavljati pogrebne djelatnosti, posebno ističući uslove u pogledu stručnog kadra i razlike u odnosu na obrtnike, a što je propisano važećim Pravilnikom o uslovima minimalne stručne i tehničke osposobljenosti subjekata koji mogu obavljati komunalne djelatnosti.

G-đa Mersija Talić istaknula je da je u pogledu primjedbi na Zakon poželjno da predstavnici vjerskih zajednica upute jedan akt prema Ministarstvu, te da će se Pravilnik mijenjati odmah po usvajanju Zakona.

Primjedba nije uvažena.

Kako su se primjedbe imenovanog odnosile na uslove koje moraju ispunjavati subjekti koji obavljaju komunalne djelatnosti, Ministarstvo iste nije uvažilo budući da takve norme nisu sadržane u predmetnom Zakonu, već će se isto urediti Pravilnikom o uslovima minimalne stručne i tehničke osposobljenosti subjekata koji mogu obavljati komunalne djelatnosti.

3. Primjedba

Esmir Erdić, ispred Medžlisa IZ Velika Kladuša i direktor pogrebnog društva En- Nur iz Velike Kladuše također je komentarisao probleme s kojima se susreću u pogledu

ispunjavanja uslova za stručni kadar, a koje su primorani ispuniti da bi se mogli baviti pogrebnom djelatnošću.

Primjedba nije uvažena.

Kako su se primjedbe imenovanog odnosile na uslove koje moraju ispunjavati subjekti koji obavljaju komunalne djelatnosti, Ministarstvo iste nije uvažilo budući da takve norme nisu sadržane u predmetnom Zakonu, već će se isto urediti Pravilnikom o uslovima minimalne stručne i tehničke osposobljenosti subjekata koji mogu obavljati komunalne djelatnosti.

4. Primjedba

Jasmin Gredelj, šef službe za komunalne djelatnosti Općine Bosanski Petrovac, naveo je da je u samom Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima u članu 31. stav (4) propisano da Općinsko/Gradsko vijeće za svaku godinu donosi Program obavljanja komunalnih djelatnosti iz oblasti zajedničke komunalne potrošnje, nakon usvajanja budžeta, a što je i praksa u Općini Bosanski Petrovac. Međutim, u Općini Bosanski Petrovac postoji problem oko usvajanja Budžeta i Odluke o privremenom finansiranju, te je na nivou države riješeno pitanje Odluke o Privremenom finansiranju na način da je izmjenom Zakona o budžetima predviđeno da načelnik može donijeti Odluku o privremenom finansiranju, što je u ovoj godini urađeno od strane općinskog vijeća Bosanski Petrovac. Međutim Budžet još uvijek nije usvojen, ali se predviđa da će se isti usvojiti do 31. marta. Dakle, postoji vakum od tri mjeseca.

Nadalje je naveo da u općini Bosanski Petrovac, postoji komunalno preduzeće kome su povjerene komunalne djelatnosti, te se postavlja pitanje kako naplatiti ova tri mjeseca, da li se može dati mogućnost općinskom načelniku kao rukovodiocu da on donese određeni privremeni plan za ta tri mjeseca ili određenu odluku, te da je poznato da i Vlada Unsko – sanskog kantona kao izvršni organ donosi određene Programe.

G-din Gredelj je zatim zamolio predstavnike ministarstva da daju svoje mišljenje po navedenom pitanju.

Primjedba nije uvažena.

Obrazloženje:

G-đa Alma Osmićević, istakla je da se, koliko je upoznata, Odluka o privremenom finansiranju bazira na projekciji troškova iz prethodne godine, te da bi se na taj način isto moglo prevazići.

Program obavljanja komunalnih djelatnosti iz oblasti zajedničke komunalne potrošnje vezan je uz budžet, te navedena odredba mora biti ugrađena kao takva u Zakon. Zatim je imenovana navela primjer da se u jednoj od općina u žalbama isticalo da Program zajedničke komunalne potrošnje nije usvojen, a općina izda rješenje o komunalnim naknadama, i postavlja se vakum, te u tom slučaju naslanjamo se na finansijske propise, u Zakonu u budžetu stoji da propisi koji su u koliziji sa tim zakonom, primjenjuje se zakon o budžetima.

G-đa Osmićević je predložila da budući da se općine susreću sa istim u praksi, a imaju u vidu neku drugačiju/bolju formulaciju člana, da navedeno pošalju pismeno kako bi se razmotrilo.

5. Primjedba

Sabahudin Begić, ispred Muftijstva bihaćkog, predlaže da se u član 11. Zakona o komunalnim djelatnostima predvide i vjerske zajednice kao subjekti koji mogu obavljati komunalne djelatnosti, da će to biti rješenje u smislu izmjene Pravilnika o uvjetima o uslovima minimalne stručne i tehničke osposobljenosti subjekata koji mogu obavljati komunalne djelatnosti. Nadalje navodi da u smislu Uredbe Vlade Federacije, a koja se odnosi na minimalnu platu, privredne društva koja su osnovana kao d.o.o., a koja u skladu sa važećim Pravilnikom moraju imati najmanje tri uposlena radnika, moraju izdvajati na plate preko 5.000 KM mjesečno, te da isto dovodi do gubitka u poslovanju, a da se na taj način pogoduje obrtnicima koji mogu imati i samo jednog uposlenog.

Primjedba djelomično uvažena.

Obrazloženje:

Razlozi koji su navedeni prilikom obrazloženja 1. primjedbe, odnose se i na primjedbu 5., budući da se obe odnose na izmjene važećeg člana 11.

Također, primjedba Begić Sabahudina koja se odnosi na uvjete koje moraju ispunjavati subjekti koji mogu obavljati komunalne djelatnosti odnosi se na Pravilnik o uslovima minimalne stručne i tehničke osposobljenosti subjekata koji mogu obavljati komunalne djelatnosti, a koji nije predmet rasprave, te čijim izmjenama će Ministarstvo pristupiti nakon usvajanja Zakona.

6. Primjedba

Dženana Cerić Dizdarević, uposlenik Općine Sanski Most, na početku svog izlaganja istakla je određene tehničke nepravilnosti u Nacrtu Zakona, a zatim je navela da je u članu 5. izmjenjena i dopuna Zakona, potrebno brisati stav (2) iz razloga što se isto tretira Zakonom o razvojnom planiranju i razvoju Federacije BiH.

Primjedba nije uvažena.

Obrazloženje:

Članom 5. se mijenja stav (2) člana 8. važećeg Zakona te se na taj način isti usklađuje sa odredbama Zakonom o razvojnom planiranju i upravljanjem razvojem Federacije Bosne i Hercegovine.

Imenovana je postavila i slijedeća pitanja:

1. Pitanje:

Imenovana je postavila pitanje, obzirom da je izmjenama i dopunama predviđeno da se član 15. mijenja, da li je potrebno da se mijenja i usklađuje Općinska Odluka o osnivanju, obzirom da je u konkretnom slučaju u pitanju fond.

Odgovor:

G-đa Talić odgovorila je da izmjene Zakona predviđaju da pored osnivanja fonda JLS-e može osnovati i druge javne ustanove, dakle nije potrebno da se mijenja i usklađuje Općinska Odluka u konkretnom slučaju.

2. Pitanje:

G-đa Cerić je također postavila pitanje u odnosu na član 23. stav (2) izmjena i dopuna Zakona, u kojem je predviđeno da su redari dužni sačiniti zapisnik ili službenu zabilješku, a budući da je Zakon do sada predviđao sačinjavanje samo zapisnika. Da li to znači da će inspektor u slučaju kada redar sačini službenu zabilješku, na osnovu toga sačinjavati zapisnik.

Odgovor:

G-đa Alma Osmićević, navela je da je isto uređeno na navedeni način shodno primjedbi koju je dostavio Grad Bihać, a prilikom čega su naveli da su im službene zabilješke korisnije prilikom zastupanja na sudu za prekršaje.

3. Pitanje:

G-đa Dženana Cerić Dizdarević je navela da su u odnosu na član 89. Nacrta propisane novčane kazne, a koji se odnosi na postupanje inspektora koji provodi inspeksijski nadzor za razliku od redara koji provodi komunalnu kontrolu. Komunalni redar između ostalog prema članu 71. stav (1) tačka c) utvrđuje identite lica. Kakve su kaznene odredbe ako ne može utvrditi identitet, odnosno ako stranka odbije dati na uvid lične dokumente ili onemogućava kontrolu redaru, ili sprječava ili otežava rad u provođenju kontrole.

Zašto se Nacrtom Zakona ukidaju određena ovlaštenja redara, koji su razlozi i šta se time želi postići, ako su redari samostalni izvršioci prema članu 69., zašto se određeni poslovi redara prebacuju inspektorima?

Odgovor:

G-đa Alma Osmićević je odgovorila da redar nije inspektor i njihova ovlaštenja nisu jednaka, a zatim je Mersija Talić navela da su redari uglavnom namještenici, dok su inspektori državni službenici, te se Zakon mijenja i u pogledu stručne spreme koju moraju imati. G-đa Talić je zatim navela da će se dio Zakona koji se odnosi na inspeksijski nadzor, posebno preći sa inspekcijom, uz uvažavanje primjedbi općina, kako bi se što bolje definisale navedene odredbe.

G-đa Cerić je na kraju svog izlaganja uputila prijedlog da redari ipak mogu izdavati prekršajne naloge.

7. Primjedba

Sakib Alijagić, šef odsjeka za komunalne djelatnosti Gradske uprave Bihać, dao je primjedbu na predloženi član 10. Nacrta, u kojem se iza člana 43. dodaje novi član 43a. po pitanju plaćanja komunalne naknade, te je naveo da je novi član istovjetan sa stavom (2) izvornog člana 43., a da je razlika samo u dvije riječi gdje se koristi termin prostor umjesto nekretnina i jedinica lokalne samouprave umjesto općina. G-din Alijagić je rekao da smatra takvu formulaciju člana suvišnom, obzirom da isto reguliše.

Obrazloženje:

Alma Osmićević, odgovorila je na primjedbu g-dina Alijagić, te navela da je član bio preopširan, odnosno isti nije bio u skladu sa Pravilima o izradi propisa, pa je shodno primjedbi Ureda za zakonodavstvo Vlade isto razdvojeno.

Obzirom da više nije bilo prijavljenih za diskusiju, gđa Talić se zahvalila svima na dolasku i zatvorila Javnu raspravu, te još jednom zamolila da svi prisutni svoje sugestije, prijedloge i mišljenja dostave Ministarstvu pismenim putem do 24.03.2025.godine.

MINISTAR
Almir Imširović, dipl.ing.geod.



11

Broj: 21/02-19-11181-27/24

Bihać, 14.05. 2025. godine

MINISTARSTVO ZA GRAĐENJE, PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLIŠA

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, dostavlja se;-

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 9/11, 22/11 i 7/18), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona daje

MIŠLJENJE

na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima

Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima (u daljnjem tekstu: prijedlog Zakona) sadržan je u odredbama člana 11. tačka b) Odjeljak A. Poglavlje V. Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 1/04 i 11/04).

Nakon analize teksta dostavljenog prijedloga Zakona, shodno obavezi da se prilikom izrade propisa primjenjuju Pravila i postupci za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 71/14) – (u daljnjem tekstu: Pravila), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona sugeriše slijedeće:

- u Uvodu prijedloga Zakona potrebno je izvršiti pravilno označavanje ustavnih odredbi koje predstavljaju pravni osnov;
- u članu 1. prijedloga Zakona potrebno je pravilno citirati naziv osnovnog propisa koji je predmet izmjena i dopuna u skladu sa odredbom člana 50. Pravila. Nadalje, sugerišemo da preispitate predloženu izmjenu termina "općina" u odgovarajućem padežu u članu 75. Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 4/11, 11/11, 6/12, 13/12, 8/15 i 14/17) (u daljnjem tekstu: važeći Zakon);
- u članu 2. prijedloga Zakona propisano je da se riječ "izgradnja" briše u članu 2. važećeg Zakona. Ova riječ se u istom značenju nalazi na više mjesta u tekstu važećeg Zakona

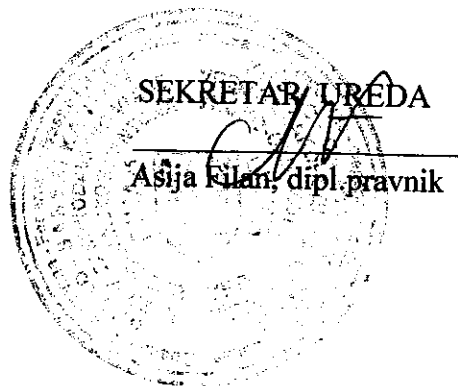
(član 59. stav (1) tačka c), član 60. stav (2), član 63., član 65. stav (3) tačka c) i član 67. stav (3)), pa preporučujemo da preispitate brisanje ove riječi i u preostalim odredbama važećeg Zakona;

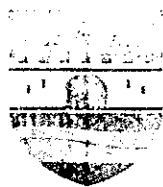
- u tekstu člana 3., 4., i 6. prijedloga Zakona treba dosljedno koristiti terminologiju "grobja-mezarja" shodno članu 36. Pravila;
- u članu 4. stav (2) razmotriti predloženo pravno rješenje u odnosu na odredbu člana 6. stav (2) prijedloga Zakona, to jest, na tekst dopune člana 11. važećeg Zakona novim stavom (3). U tekstu ove odredbe preporučujemo da se umjesto izraza "vjerske zajednice" koristi precizna formulacija: "pravno lice čiji osnivač je crkva ili vjerska zajednica" u skladu sa članom 37. stav (1) Pravila;
- član 5. prijedloga Zakona zahtjeva usklađivanje ostalih međusobno povezanih odredbi cjelokupnog POGLAVLJA VI. PROGRAMIRANJE I PLANIRANJE OBAVLJANJA I RAZVOJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI važećeg Zakona, a ne djelomično, kako je propisano članovima 19. i 20. prijedloga Zakona.
- u tekstu člana 12. Zakona urediti formulaciju teksta dopune, na način da se iza riječi "43a" dodaju riječi "koji glasi" sa interpunkcijskim znakom dvotačka, primjenom člana 53. Pravila;
- u članu 16. i 21., prijedloga Zakona umjesto izraza "općinsko vijeće" (s obzirom na član 1. prijedloga Zakona) koristiti dosljednu i sveobuhvatnu terminologiju "jedinica lokalne samouprave", odnosno: "predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave".

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona predlaže obrađivaču da, nakon razmatranja sugestija iz ovog Mišljenja, prijedlog Zakona uputi u daljnji postupak.

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a





29.4.25
1734/25
11/6
OT. OT.
11/6

15
Broj: 07-02-11181-24/24
Bihać, 28.4.2025.godine

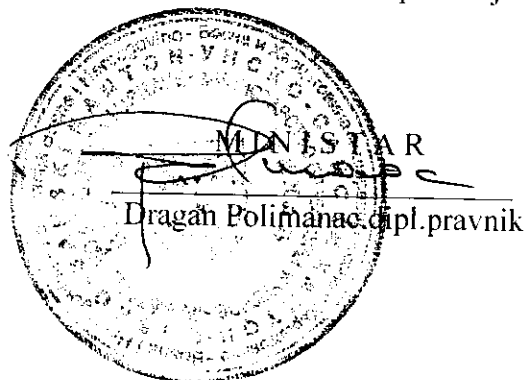
MINISTARSTVO ZA GRAĐENJE, PROSTORNO UREĐENJE
I ZAŠTITU OKOLIŠA
-ovdje-

PREDMET : Mišljenje, dostavlja se,-

VEZA: Vaš akt broj: 11-19-11181-24/24 od 24.4.2025. godine

U skladu sa članom 16. stav (1) alineja 2. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 21/21), o dostavljenom prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, obavještavamo vas da navedeni prijedlog Zakona ne sadrži odredbe o ostvarivanju ljudskih prava i sloboda, odredbe o organizaciji pravosuđa i organizaciji organa uprave i upravnih organizacija, dok je u odnosu na odredbe o sankcijama (propisane novčane kazne) u skladu sa Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine.

Dostavljeno:
-naslovu
-a/a





Broj: 04- 19 - 11181 - 26/24

Bihac, 28.04.2025. godine

Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje
i zaštitu okoliša

PREDMET: Mišljenje o fiskalnoj procjeni, dostavlja se;

Veza, Vaš akt broj : 11-19-11181-24/24 godine od 24.04.2024. godine

Shodno članu 16. stav 1. Alineja 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 21/21), Ministarstvo finansija je u obavezi dati mišljenje na nacrt i prijedlog drugog propisa, odnosno drugog općeg akta, ako njegovo provođenje zahtjeva osiguranje posebnih sredstava, potrebnih za izvršenje propisa.

Dalje, po odredbi člana 1. i 2. stav (2) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine FBiH " broj: 34/16 i 15/18), obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje Vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Skupštini kantona. U skladu sa naprijed citiranim Pravilnikom, Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akata planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen Poslovníkom o radu Vlade. Slijedom gore navedenog dajemo sljedeće:

Mišljenje

Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša je svojim aktom, broj i datum gornji Ministarstvu finansija dostavilo Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, te Obrazac izjava o fiskalnoj procjeni (ovjeren i potpisan od strane ovlaštene osobe: Obrazac IFP-NE). Obrađivač akta je u obrazloženju naveo : "Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima neće rezultirati finiskalnim učinkom u smislu stvaranja fiskalnih posljedica na Budžet Unsko-sanskog kantona". Obzirom na navedeno Ministarstvo finansija sa aspekta fiskalnog učinka napominje, da je obaveza svih korisnika budžeta kantona, gradova i općina, da se pridržavaju gornjih granica rahoda u okviru usvojenih budžeta od strane Skuptine USK-a, gradskih i općinskih vijeća. Slijedom gore navedenog, predlagač akta je postupio u skladu s članom 6. i 7. stav (1) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet.

S poštovanjem,

Obrađivač akta:

Zlatan Zirić, dipl.ecc.

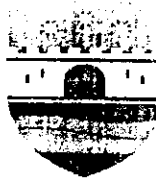
Dostavljeno:

- ① Naslovu
2. Minist.finsija
3. a/a



Po ovlaštenju ministra ministarstva Finansija

Zlatan Zirić, dipl.ecc.



11
20.12.

Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 5/08), na prijedlog Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, Vlada Unsko-sanskog kantona na 88. sjednici, održanoj dana 20.12.2024. godine, donosi

ZAKLJUČAK

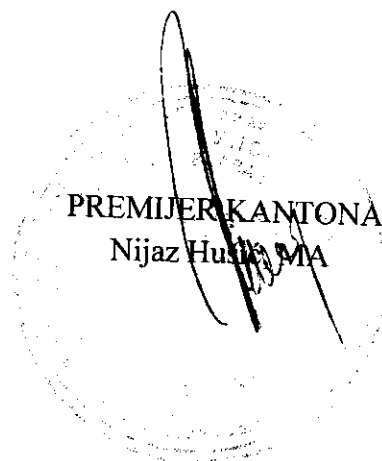
I

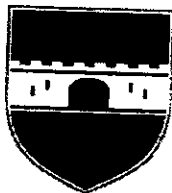
Utvrđuje se Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, obrađivača Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša i isti se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona u dalju proceduru.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-02-51-1789/2024
Bihać, 20.12.2024. godine





Na osnovu člana 96. a u vezi sa članom 115. Poslovnika Skupštine Unsko - sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko - sanskog kantona“ br. 9/17 i 11/21), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, na 24. redovnoj sjednici održanoj dana 17.2.2025. godine, Skupština Unsko - sanskog kantona, donosi:

ZAKLJUČAK

Član 1.

Prihvata se Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima.

Član 2.

Zadužuje se Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša da u roku do 60 dana provede javnu raspravu o nacrtu Zakona iz člana 1. ovog Zaključka.

Član 3.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u „Službenom glasniku Unsko – sanskog kantona“.

Broj: 01/1-2-45-420/25
Bihać, 17.2.2025. godine



Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Zilka Duraković

Član 68.

Rokovi za donošenje općinskih odluka

Općinske odluke iz člana 18. stav (1), člana 19. stav (2), i člana 48. stav (2) ovog Zakona donijet će se u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 69.

Usklađivanje postojećih općinskih odluka

Postojeće općinske odluke iz člana 68. ovog Zakona i druge općinske odluke iz oblasti voda uskladit će se sa odredbama ovog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 70.

Stupanje na snagu

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj 01-02-1-29/11
16. marta 2011. godine
Bihać

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
mr. sci. **Husein Rošić**

68.

Na osnovu člana 11.b) odjeljka A poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst (“Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj 1/04 i 11.04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona, na 4. sjednici održanoj dana 16.3.2011. godine, donosi

ZAKON

O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

POGLAVLJE I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Zakonom o komunalnim djelatnostima (u daljem tekstu: Zakon) određuju se komunalne djelatnosti, načela, način obavljanja i finansiranja, te druga pitanja od značaja za uspješno obavljanje komunalnih djelatnosti na području Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton).

POGLAVLJE II. KOMUNALNE DJELATNOSTI

Član 2.

(Definicija komunalnih djelatnosti)

Pod komunalnim djelatnostima, u smislu ovog Zakona, podrazumijeva se pružanje komunalnih usluga od interesa za fizička i pravna lica, te finansiranje komunalnih djelatnosti, izgradnja, korištenje, upravljanje i održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kao cjelovitog sistema na području Kantona i općina na području Kantona (u daljem tekstu: općina), kada je to propisano ovim Zakonom.

Član 3.

(Osnovna podjela komunalnih djelatnosti)

(1) Komunalne djelatnosti dijele se na:

- a) Komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje;
- b) Komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje.

(2) Pod pojmom komunalnih djelatnosti individualne komunalne potrošnje podrazumijevaju se komunalne djelatnosti čiji se proizvodi i usluge mogu izmjeriti ili na drugi način definirati, utvrditi i naplatiti od svakog korisnika usluga.

(3) Pod pojmom komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje podrazumijevaju se komunalne djelatnosti čije proizvode i usluge nije moguće izmjeriti ili na drugi način definirati, utvrditi i naplatiti od svakog korisnika usluga.

Član 4.

(Komunalne djelatnosti)

(1) Komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje u smislu ovog Zakona su:

- a) snabdijevanje pitkom vodom;
- b) odvodnja i prečišćavanje otpadnih voda;
- c) snabdijevanje toplotnom energijom;
- d) snabdijevanje gasom;
- e) skupljanje i tretiranje komunalnog otpada;
- f) odlaganje komunalnog otpada;
- g) obavljanje pogrebnih poslova;
- h) dimnjačarska djelatnost;
- i) prijevoz putnika u javnom prometu;
- j) djelatnost javnih parking prostora i javnih garaža;
- k) djelatnost tržnica na veliko i tržnica na malo (pijaca).

(2) Komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje u smislu ovog Zakona su:

- a) održavanje čistoće na javnim površinama;
- b) odvođenje atmosferskih i drugih voda sa javnih površina;
- c) održavanje javnih površina;
- d) održavanje javnih saobraćajnih površina u naselju;
- e) upravljanje objektima i uređajima javne rasvjete;
- f) obavljanje higijeničarske službe;
- g) obavljanje usluga dekoracije;
- h) održavanje objekata i uređaja javne urbane opreme;
- i) održavanje spomen-obilježja, stratišta, mezaristana i grobalja – mezarja kulturno-historijskog značaja.

(3) Općinsko vijeće može odlukom utvrditi kao djelatnosti od posebnog društvenog interesa i druge komunalne djelatnosti, pored onih utvrđenih u stavu (1) i (2) ovog člana, ako su te djelatnosti nezamjenjiv uslov života i rada građana, preduzeća ili rada javnih ustanova.

Član 5.

(Značenje pojmova pojedinih komunalnih djelatnosti)

Pojmovi upotrijebljeni u ovom Zakonu imaju slijedeća značenja:

- a) Pod snabdijevanjem pitkom vodom podrazumijevaju se poslovi zahvatanja, kondicioniranja i isporuke vode korisnicima za piće i druge potrebe, vodovodnom mrežom do mjernog instrumenta potrošača, uključujući i mjerni instrument;
- b) Pod odvođenjem i prečišćavanjem otpadnih voda podrazumijevaju se poslovi sakupljanja iskorištenih voda od priključka korisnika na zajedničku kanalizacionu mrežu, odvođenje kanalizacionom mrežom, prečišćavanje i ispuštanje iz mreže, kao i čišćenje septičkih jama;
- c) Pod snabdijevanjem toplotnom energijom podrazumijevaju se poslovi proizvodnje i isporuke pare i tople vode iz daljinskog centralizovanog izvora ili pojedinačnih izvora za grijanje i druge svrhe, toplovodnom mrežom do mjernog instrumenta potrošača;
- d) Pod snabdijevanjem gasom podrazumijevaju se poslovi snabdijevanja korisnika gasnom mrežom gasovoda u naselju do mjernog instrumenta korisnika, uključujući i mjerni instrument;
- e) Pod skupljanjem i tretiranjem komunalnog otpada iz stambenih i poslovnih zgrada i poslovnih prostora na deponiju podrazumijeva se prikupljanje na za to određenim mjestima komunalnog otpada i njegovo odvoženje na utvrđena odlagališta;
- f) Pod odlaganjem komunalnog otpada podrazumijeva se konačno odlaganje komunalnog otpada na deponiju, te saniranje i zatvaranje deponije u skladu s posebnim propisima;
- g) Pod obavljanjem pogrebnih poslova podrazumijeva se pružanje pogrebnih usluga, obavljanje svih poslova vezanih za sahranjivanje umrlih osoba (pripremanje grobnih mjesta, opremanje umrlih, njihov prijenos, sahranjivanje i dr.), te održavanje grobalja – mezarja koje podrazumijeva upravljanje, održavanje i uređenje prostora i objekata za obavljanje ispraćaja i sahrane – dženaze umrlih lica;
- h) Pod dimnjačarskom djelatnosti podrazumijeva se čišćenje i kontrola ispravnosti funkcionisanja dimovodnih objekata i uređaja za loženje i čišćenje dimovoda;
- i) Pod prijevozom putnika u javnom prometu podrazumijeva se prijevoz putnika u gradskom i prigradskom saobraćaju na području općine koji je od javnog interesa;
- j) Pod djelatnosti javnih parking prostora i javnih garaža podrazumijevaju se poslovi održavanja prostora i objekata u kojima se pružaju usluge parkiranja i garažiranja motornih vozila;
- k) Pod djelatnostima tržnica na veliko i tržnica na malo (pijaca) podrazumijevaju se određeni zatvoreni i otvoreni prostori na kojima se pružaju usluge obavljanja prometa živim namirnicama i drugim proizvodima, te uređivanje i održavanje ovih prostora;
- l) Pod održavanjem čistoće na javnim površinama podrazumijeva se čišćenje i pranje asfaltiranih, betonskih, popločanih i zelenih javnih površina, sakupljanje, transport, tretman i odlaganje komunalnih otpadaka sa tih površina, nastalog u okviru djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje, te uklanjanje snijega i leda;
- m) Pod odvođenjem atmosferskih voda i drugih voda sa javnih površina podrazumijeva se odvođenje atmosferskih voda sa javnih prometnih površina uređenom kanalskom mrežom;
- n) Pod održavanjem javnih površina podrazumijevaju se poslovi uređenja i redovnog održavanja zelenih i rekreativnih površina (javne

zelene površine, zelene površine stambenih, odnosno urbanih gradskih cjelina, pješačke staze, površine za rekreaciju na otvorenom prostoru, dječijih igrališta, zaštitna područja i zaštitni zeleni pojasevi infrastrukturnih sistema, ako nije uređeno posebnim propisom, površine uz uređene i neuređene obale rijeka, jezera i drugih vodotoka, ako nije uređeno posebnim propisom), i drugih površina koje posebnim propisom budu utvrđene kao javne površine;

- o) Pod održavanjem javnih saobraćajnih površina u naselju podrazumijevaju se poslovi održavanja i modernizacije javnih saobraćajnih površina (ulice, kolovozi, pločnici, putevi, prilazi, prolazi, trgovi, trotoari, mostovi, stepeništa van zgrade, autobuska stajališta i dr.), kao i dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselje, kada se ti dijelovi ne održavaju kao javne ceste prema posebnim propisima, horizontalne i vertikalne signalizacije i održavanja nekategorisanih cesta;
- p) Pod upravljanjem objektima i uređajima javne rasvjete podrazumijeva se održavanje objekata i uređaja javne rasvjete kojom se osvijetljavaju prometne i druge javne površine, uključujući i troškove električne energije javne rasvjete;
- q) Pod obavljanjem higijeničarske službe podrazumijevaju se poslovi stalnog i sigurnog uklanjanja životinja, pasa lualica, lešina životinja, određenih nejestivih nusproizvoda klanja, konfiskata i valioničkog otpada sa javnih površina;
- r) Pod obavljanjem usluga dekoracije se podrazumijeva ukrašavanje javnih površina i prostora povodom državnih i vjerskih praznika, održavanje kulturnih, zabavnih, sportskih, sajamskih i drugih manifestacija prigodnim ukrasnim rekvizitima;
- s) Pod održavanjem objekata i uređaja javne urbane opreme podrazumijevaju se poslovi održavanja i uređivanja javnih česmi i fontana, javnih kupatila i javnih nužnika, te održavanje javnih satova i obezbjeđivanje funkcionisanja javnih satova na javnim površinama i objektima, kao i postavljanje i održavanje korpi za otpatke i klupa na javnim površinama;
- t) Pod održavanjem spomen-obilježja, stratišta, mezaristana i grobalja – mezarja kulturno-historijskog značaja podrazumijevaju se poslovi održavanja navedenih objekata.

POGLAVLJE III. OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Član 6.

(Javni interes)

(1) Komunalne djelatnosti su od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe.

(2) Pod pojmom javnog interesa u komunalnim djelatnostima podrazumijeva se zadovoljavanje onih potreba društva koje su nezamjenjiv uslov života i rada građana, državnih organa, privrednih i drugih subjekata na području Kantona.

(3) Pod pojmom javne službe u komunalnim djelatnostima podrazumijevaju se komunalne djelatnosti iz člana 4. ovog Zakona koje, kao opće korisne djelatnosti, predstavljaju sistemsku cjelinu organizovanja i vršenja putem državnih službi, jedinica lokalne samouprave, te subjekata kojima su povjerene na obavljanje, a isti su dužni da pružaju usluge u skladu sa ovim Zakonom i podzakonskim propisima donesenim na osnovu ovog Zakona, te u skladu sa posebnim propisima koji reguliraju pojedine komunalne djelatnosti.

Član 7.

(Načela obavljanja komunalnih djelatnosti)

Obavljanje komunalnih djelatnosti zasniva se na slijedećim načelima:

- a) trajnost i kontinuiranost u obavljanju komunalnih djelatnosti;
- b) kvalitet u obavljanju komunalnih djelatnosti koji podrazumijeva naročito: tehničku, zdravstvenu i higijensku ispravnost u skladu sa propisanim standardima i normativima i tačnost u pogledu rokova izvršenja komunalne usluge;
- c) održavanje komunalnih objekata i uređaja u stanju stalne funkcionalne sposobnosti;
- d) politika cijena komunalnih proizvoda i usluga kojom se obezbjeđuje samoodrživost, odnosno održivi razvoj komunalnih djelatnosti;
- e) obaveznost korištenja komunalnih usluga od strane fizičkih i pravnih lica;
- f) princip korisnik komunalne usluge plaća dobijenu komunalnu uslugu;
- g) obezbjeđenje mjera za očuvanje i zaštitu okoline;
- h) javnost i transparentnost rada.

Član 8.

(Način ostvarivanja javnog interesa)

(1) U cilju ostvarivanja javnog interesa u javnim službama komunalnih djelatnosti na području Kantona, Kanton donosi strategiju

razvoja komunalnih djelatnosti na području Kantona.

(2) U cilju ostvarivanja javnog interesa u javnim službama komunalnih djelatnosti na području općine, općina donosi:

- a) strategiju razvoja komunalnih djelatnosti na području općine;
- b) srednjoročne i godišnje programe i planove obavljanja i razvoja komunalnih djelatnosti na području općine.

(3) U cilju stvaranja uslova za optimalni razvoj i obavljanje komunalnih djelatnosti, Kanton i općina:

- a) obezbjeđuju trajne izvore finansiranja obavljanja i razvoja komunalnih djelatnosti;
- b) kontinuirano prate obavljanje komunalnih djelatnosti i po potrebi preduzimaju odgovarajuće mjere i aktivnosti u cilju otklanjanja problema i unapređenja obavljanja komunalnih djelatnosti.

Član 9.

(Obezbjeđenje obavljanja komunalnih djelatnosti)

Načinom organizovanja i povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti i politikom cijena komunalnih proizvoda i usluga, općine obezbjeđuju obavljanje komunalnih djelatnosti po načelima održivog razvoja.

Član 10.

(Obavljanje komunalnih djelatnosti od strane Kantona i više općina)

(1) Kanton može utvrditi da se obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti iz ovog Zakona obezbjeđuje na nivou Kantona ako su takve prirode da se njihovo obavljanje na nivou Kantona može ekonomičnije i efikasnije obavljati.

(2) Dvije ili više općina mogu zajednički obezbijediti obavljanje komunalnih djelatnosti, na jedan od načina propisanih u članu 11. ovog Zakona.

(3) Kada dvije ili više općina zajednički organizuju obavljanje komunalnih djelatnosti svoje odnose u zajedničkom obezbjeđenju obavljanja poslova regulišu ugovorom.

Član 11.

(Subjekti koji mogu obavljati komunalne djelatnosti)

(1) Komunalne djelatnosti mogu obavljati u skladu s odredbama ovog Zakona:

- a) javno preduzeće komunalnih djelatnosti;
- b) privredno društvo;

c) obrtnik.

(2) Općina svojim aktom utvrđuje koje će se komunalne djelatnosti obavljati na jedan od načina iz prethodnog stava ovog člana.

Član 12.

(Komunalne djelatnosti koje obavlja javno preduzeće komunalnih djelatnosti)

(1) Komunalne djelatnosti za čije je obavljanje uslov obezbjeđenje jedinstvenog tehničko-tehnološkog sistema (snabdijevanje vodom, odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda) mogu se povjeriti samo jednom javnom preduzeću komunalnih djelatnosti.

(2) Komunalne djelatnosti za čije obavljanje nije potrebno obezbijediti uslov iz stava (1) ovog člana mogu obavljati jedan ili više subjekata, odnosno davalaca komunalnih usluga.

Član 13.

(Uslovi za povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti)

(1) Općina povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti subjektima iz člana 11. ovog Zakona ukoliko ispunjavaju slijedeće uslove:

- a) da su registrovani za obavljanje određene komunalne djelatnosti;
- b) da posjeduju odgovarajuću opremu i sredstva rada za obavljanje komunalnih djelatnosti;
- c) da raspolazu odgovarajućim stručnim kadrovima koji mogu obezbijediti stalno i kontinuirano obavljanje povjerene komunalne djelatnosti.

(2) Ministar ministarstva nadležnog za komunalne poslove Kantona dužan je u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti Pravilnik o uslovima minimalne stručne i tehničke osposobljenosti subjekata iz člana 11. ovog Zakona.

Član 14.

(Osnivanje javnog preduzeća komunalnih djelatnosti)

(1) Javno preduzeće komunalnih djelatnosti osniva se odlukom općinskog vijeća.

(2) Odlukom iz stava (1) ovog člana bliže se određuje djelatnost koju obavlja javno preduzeće, uslovi pod kojima se vrši proizvodnja i promet proizvoda, odnosno obavljanje usluga, prava i obaveze osnivača u upravljanju javnim preduzećem, način formiranja cijena proizvoda i usluga, kao i uslovi pod kojima javno preduzeće može povjeriti obavljanje pojedinih poslova

komunalnih djelatnosti koje obavlja drugom preduzeću.

Član 15.

(Osnivanje fondova za komunalne djelatnosti)

(1) U cilju ostvarivanja javnog interesa, prikupljanja sredstava i finansijskog posredovanja u komunalnoj oblasti, kao i obezbjeđivanja organizovanog i planskog razvoja komunalnih djelatnosti u okviru samoupravnog djelokruga, općina može osnovati fond koji ima status javne ustanove.

(2) Fond ima statut i djeluje u skladu sa propisima koji reguliraju rad ustanova, ako ovim Zakonom nije drugačije uređeno.

(3) Odlukom općinskog vijeća o osnivanju fonda za komunalne djelatnosti uređuje se unutrašnja organizacija, djelatnost, upravljanje i rukovođenje fondom, imovina i poslovanje fonda, izvori, namjena i način korištenja sredstava fonda, te druga pitanja u vezi pribavljanja i upravljanja sredstvima fonda.

Član 16.

(Povjeravanje komunalnih objekata i uređaja)

Općina može subjektima iz člana 11. ovog Zakona, pored povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti, dati na upravljanje i održavanje, komunalne objekte i uređaje individualne i zajedničke potrošnje.

Član 17.

(Način povjeravanja komunalnih objekata i uređaja)

Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti i davanje na upravljanje i održavanje komunalnih objekata i uređaja javnom komunalnom preduzeću reguliše se odlukom o osnivanju, a drugim subjektima (davaocima komunalnih usluga) ugovorom kojim se regulišu međusobna prava i obaveze u obavljanju tih djelatnosti.

Član 18.

(Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti putem ugovora)

(1) Općina može obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje se finansiraju iz njenog budžeta povjeriti pravnom ili fizičkom licu na osnovu pisanog ugovora.

(2) Općinski načelnik određuje komunalne djelatnosti iz stava (1) ovog člana, te utvrđuje uslove i mjerila za provođenje prikupljanja ponuda za povjeravanje određenih komunalnih poslova na osnovu ugovora.

(3) Postupak za dodjelu obavljanja komunalnih djelatnosti licima iz člana 11. ovog Zakona vrši se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.

(4) Nakon prikupljanja ponuda, općinski načelnik donosi odluku o izboru lica kome će se povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti na osnovu ugovora.

(5) Na osnovu odluke iz prethodnog stava, općinski načelnik sklapa ugovor o povjeravanju određenih komunalnih djelatnosti.

Član 19.

(Koncesije za obavljanje komunalnih djelatnosti)

Davanje koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti vrši se u skladu sa Zakonom o koncesijama Unsko-sanskog kantona.

Član 20.

(Sadržaj ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti)

Sa davaocem komunalnih usluga kojem je povjerila obavljanje određenih komunalnih djelatnosti općina zaključuje ugovor o povjeravanju i obavljanju komunalnih djelatnosti koji obavezno sadrži:

- a) djelatnost za čije obavljanje se zaključuje ugovor;
- b) vrijeme za koje se ugovor zaključuje;
- c) uslovi pod kojima se obavljaju komunalne djelatnosti;
- d) odnosi između općine i davaoca komunalnih usluga u obavljanju komunalne djelatnosti;
- e) način formiranja cijena komunalnih proizvoda i usluga;
- f) garancije davaoca usluga za ispunjenje ugovora;
- g) uvjeti otkaza ugovora;
- h) obaveze davaoca usluga prema korisnicima usluga i
- i) drugi uslovi.

Član 21.

(Uslovi za obavljanje komunalnih djelatnosti)

Davalac komunalnih usluga iz člana 11. ovog Zakona, kojem je općina povjerila obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, mora se pri obavljanju povjerenih komunalnih djelatnosti pridržavati slijedećih uslova:

- a) da obezbijedi vršenje komunalnih djelatnosti u skladu sa odredbama ovog Zakona i drugih propisa;
- b) da cijenu komunalne usluge obrazuje prema važećim propisima;

- c) da utvrdi normative rada i utroška materijalnih sredstava i omogući kontrolu istih od strane nadležnih organa;
- d) da uspostavi tarifni sistem koji će biti osnova za naplatu usluga, a koji odobrava nadležni općinski organ;
- e) da kontinuirano radi na podizanju nivoa i kvaliteta pružanja komunalnih usluga i unapređenju komunalne djelatnosti.

Član 22.

(Obaveze općine u regulisanju obavljanja komunalnih djelatnosti)

Općina je dužna posebnim propisima regulisati uslove i način organiziranja poslova u vršenju pojedinih komunalnih djelatnosti, a naročito:

- a) tehničko-sanitarno-higijenske i zdravstvene i druge posebne uslove za obavljanje djelatnosti kojima se obezbjeđuje određeni obim, vrsta i kvalitet komunalnih usluga, ako njihov kvalitet nije propisan na drugi način;
- b) način obezbjeđivanja kontinuiteta u vršenju komunalnih djelatnosti;
- c) prava i obaveze davalaca i korisnika komunalnih usluga;
- d) način naplate cijene za komunalne usluge, kao i prava korisnika u slučaju neizvršavanja, odnosno nekvalitetnog vršenja komunalnih usluga;
- e) način postupanja i ovlaštenja općinskih organa u slučaju prekida u pružanju komunalnih usluga, kao i mjere koje je dužan preduzeti davalac usluge u takvim situacijama.

Član 23.

(Odnos kvaliteta i cijene komunalne usluge)

(1) Davalac komunalnih usluga dužan je pružati usluge koje odgovaraju kvalitetom i standardom visini cijene koju korisnici usluga plaćaju za njihovo vršenje.

(2) Općinsko vijeće utvrđuje mjerila i način formiranja cijena komunalnih usluga, koje moraju biti usaglašene sa kvalitetom i nivoom komunalne usluge koju pruža davalac komunalne usluge.

Član 24.

(Obaveza korištenja komunalne usluge)

Fizička i pravna lica su obavezna koristiti komunalne usluge komunalnih djelatnosti individualne komunalne potrošnje ako su te usluge nezamjenjiv uslov života i rada građana, preduzeća i drugih subjekata i nezamjenjiv uslov za očuvanje i zaštitu čovjekove okoline.

Član 25.

(Ugovor o pružanju komunalnih usluga)

(1) Prava i obaveze između davalaca i korisnika komunalnih usluga, koji su utvrđeni propisom iz člana 22. ovog Zakona, regulišu se ugovorom.

(2) Davalac komunalne usluge dužan je ponuditi zaključenje ugovora iz stava (1) ovog člana fizičkim i pravnim licima koji su vlasnici, odnosno korisnici stambenih i poslovnih zgrada i poslovnih prostora.

Član 26.

(Plaćanje komunalnih usluga)

(1) Korisnik komunalne usluge dužan je platiti utvrđenu cijenu za pruženu komunalnu uslugu u ugovorenom, odnosno propisanom roku, bez obzira da li je zaključio ugovor iz člana 25. ovog Zakona, kao i izvršiti prijavu i odjavu svih promjena (promjena adrese, broj članova domaćinstva, površina objekta i slično) u roku od 8 dana od nastale promjene.

(2) Dok se ne izvrši promjena iz stava (1) ovog člana, korisnik koji se trenutno vodi u evidenciji davaoca komunalne usluge dužan je da plati utvrđenu cijenu za pruženu komunalnu uslugu.

(3) O sporovima između korisnika komunalne usluge i davaoca komunalne usluge odlučuje nadležni sud.

Član 27.

(Obustavljanje komunalne usluge)

(1) Komunalna usluga ne može se obustaviti korisniku, osim ako:

- a) izvrši priključenje na komunalnu mrežu bez prethodno pribavljenog odobrenja nadležnog organa ili davaoca komunalne usluge;
- b) nenamjenski koristi komunalnu uslugu u vrijeme otežanog snabdijevanja, odnosno snabdijevanja uz ograničenje potrošnje (redukciju), o čemu je korisnik blagovremeno obaviješten na odgovarajući način;
- c) otpočne sa korištenjem komunalne usluge bez prethodne prijave i davanja potrebnih podataka za evidentiranje obaveznika plaćanja kod davaoca usluga;
- d) koristi uslugu protivno propisima ili ugovoru;
- e) neosnovano ometa druge korisnike usluga;
- f) ne plati iskorištenu komunalnu uslugu tri mjeseca uzastopno, ili odbija da primi račun, ili vrati račun za izvršenu komunalnu uslugu bez opravdanog razloga;

- g) bez odobrenja davaoca komunalne usluge izvrši prepravku ili dogradnju na instalacijama komunalne infrastrukture;
- h) onemogućiti ulazak radi pregleda zajedničkih i unutrašnjih instalacija ovlaštenom predstavniku davaoca komunalnih usluga, odnosno nadležnom inspektor, u zgradama gdje je zajedničko mjerilo ili gdje mjerilo ne postoji;
- i) potrošač koji je bio isključen sa komunalne mreže sam se ponovo priključi na komunalnu mrežu;
- j) onemogućiti pregled mjernog instrumenta.

(2) Davalac komunalne usluge može uskratiti pružanje komunalne usluge u slučajevima iz stava (1) ovog člana pod uslovom da to tehničke mogućnosti dozvoljavaju i da se nepružanjem usluga ne ugrožavaju drugi korisnici komunalnih usluga.

(3) Po prestanku razloga za uskraćivanje komunalne usluge, davaoci komunalne usluge su dužni da, na zahtjev korisnika komunalne usluge, najkasnije u roku od tri dana od dana podnošenja zahtjeva i plaćenih stvarnih troškova za ponovno uključanje, nastavi pružanje komunalne usluge korisniku.

(4) Korisnik ne može otkazati korištenje komunalne usluge ako to tehničke mogućnosti ne dozvoljavaju, odnosno ako bi se time ugrozio kvalitet korištenja i standard drugih korisnika, te ako bi se time negativno uticalo na okoliš.

Član 28.

(Obaveza davaoca komunalnih usluga o informisanju korisnika komunalnih usluga)

(1) Davalac komunalne usluge dužan je u sredstvima javnog informisanja ili na drugi pogodan način obavijestiti korisnike komunalnih usluga o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima koji će nastati ili mogu nastati u pružanju komunalnih usluga, najkasnije tri dana prije očekivanog prekida u pružanju tih usluga.

(2) Davalac komunalne usluge je dužan informisati korisnike o načinu i vrsti obezbjeđenja alternativne usluge, te o maksimalnom vremenskom periodu uskraćivanja iste.

Član 29.

(Postupanje u slučaju poremećaja ili prekida komunalnih usluga)

(1) U slučaju nastupanja neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida u pružanju komunalnih usluga, uslijed više sile i drugih razloga, koje davalac komunalnih usluga nije mogao da predvidi, odnosno da spriječi, obavezan

je da odmah preduzme mjere za otklanjanje uzroka poremećaja, odnosno prekida, ili da na drugi način obezbijedi pružanje komunalnih usluga i da istovremeno o tome obavijesti općinski organ uprave nadležan za komunalne poslove.

(2) Kada nadležni organ iz stava (1) ovog člana primi obavještenje o poremećaju ili prekidu u pružanju komunalnih usluga, dužan je da bez odlaganja:

- a) odredi red prvenstva i način pružanja usluga onim korisnicima kod kojih bi uslijed prekida nastala opasnost po život i rad građana ili rad pravnih i fizičkih lica, ili bi nastala značajna, odnosno nenadoknativa šteta;
- b) naredi mjere za hitnu zaštitu komunalnih objekata i druge imovine koja je ugrožena;
- c) preduzme mjere za otklanjanje nastalih posljedica i druge potrebne mjere za obavljanje komunalnih djelatnosti;
- d) utvrdi razloge i eventualnu odgovornost za poremećaj, odnosno prekid vršenja djelatnosti i učinjenu štetu, sa preduzimanjem odgovarajućih mjera protiv odgovornog lica, uključujući i naknadu štete.

POGLAVLJE IV. FINASIRANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Član 30.

(Sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti)

Sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti obezbjeđuju se iz:

- a) cijene za komunalne usluge iz segmenta individualne komunalne potrošnje;
- b) komunalne naknade za komunalne usluge iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje;
- c) budžeta općine i Kantona;
- d) drugih izvora po posebnim propisima.

Član 31.

(Izvori sredstava za obavljanje komunalnih djelatnosti)

(1) Sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti individualne komunalne potrošnje obezbjeđuje se iz cijene komunalnih usluga.

(2) Sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje obezbjeđuju se iz:

- a) komunalne naknade;
- b) dijela naknade za korištenje dobara od općeg interesa;
- c) dijela poreza na imovinu i prihoda od imovine;

- d) dijela poreza na promet nepokretnosti;
- e) dijela poreza na naslijeđe i poklon;
- f) dijela boravišne takse i drugih sredstava;
- g) budžetskih sredstava.

(3) Utvrđivanje visine sredstava iz prethodnog stava, koja se obezbjeđuju u budžetu općine, vrši se na osnovu Programa obavljanja komunalnih djelatnosti iz oblasti zajedničke komunalne potrošnje. Program sadrži: obim i kvalitet održavanja i obnavljanja pojedinih komunalnih objekata i uređaja i obavljanja komunalnih usluga zajedničke komunalne potrošnje, visinu potrebnih sredstava za realizaciju programa i raspored sredstava za svaku djelatnost posebno i po namjenama, kao i mjere za provođenje programa.

(4) Općinsko vijeće, za svaku godinu, donosi Program obavljanja komunalnih djelatnosti iz oblasti zajedničke komunalne potrošnje, zajedno sa utvrđenim sredstvima i izvorima sredstava za njihovu realizaciju, najkasnije do kraja tekuće godine za narednu godinu.

(5) Program iz prethodnog stava je osnov za utvrđivanje visine komunalne naknade za godinu na koju se program odnosi.

Član 32.

(Finansiranje komunalnih djelatnosti individualne i zajedničke komunalne potrošnje)

(1) Iz cijene komunalne usluge iz segmenta individualne komunalne potrošnje obezbjeđuju se sredstva za obavljanje slijedećih komunalnih djelatnosti:

- a) snabdijevanje pitkom vodom;
- b) odvodnja i prečišćavanje otpadnih voda;
- c) snabdijevanje toplotnom energijom;
- d) snabdijevanje gasom;
- e) skupljanje i tretiranje komunalnog otpada;
- f) odlaganje komunalnog otpada;
- g) obavljanje pogrebnih poslova;
- h) dimnjačarska djelatnost;
- i) prijevoz putnika u javnom prometu;
- j) djelatnost javnih parking prostora i javnih garaža;
- k) djelatnost tržnica na veliko i tržnica na malo (pijaca).

(2) Iz sredstava utvrđenih u članu 31. stav (2) ovog Zakona obezbjeđuje se obavljanje slijedećih komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje:

- a) održavanje čistoće na javnim površinama;

- b) odvođenje atmosferskih i drugih voda sa javnih površina;
- c) održavanje javnih površina;
- d) održavanje javnih saobraćajnih površina u naselju;
- e) upravljanje objektima i uređajima javne rasvjete;
- f) obavljanje higijeničarske službe;
- g) obavljanje usluga dekoracije;
- h) održavanje objekata i uređaja javne urbane opreme;
- i) održavanje spomen-obilježja, stratišta, mezaristana i grobalja – mezarja kulturno-historijskog značaja.

Član 33.

(Obaveza općine u slučaju nedostatka sredstava za obavljanje komunalnih djelatnosti)

Sredstva za finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 32. ovog Zakona obezbjeđuju se iz budžetskih sredstava općine, kada zbog nedostatka drugih sredstava postoji opasnost od prekida redovnog obavljanja komunalnih djelatnosti, a koji može dovesti do dužeg zastoja ili do bitnog odstupanja od programa vršenja komunalnih djelatnosti, a što može dovesti do štetnih posljedica.

Član 34.

(Način formiranja cijena komunalnih proizvoda i usluga)

(1) Općina svojim aktom utvrđuje jedinicu mjere i propisuje način formiranja cijena komunalnih proizvoda i usluga, a cijenu utvrđuje davalac komunalne usluge.

(2) Cijena komunalnih proizvoda i usluga koju je utvrdio davalac komunalne usluge ne može se primjenjivati bez prethodne saglasnosti općinskog vijeća.

Član 35.

(Struktura cijene komunalnih proizvoda i usluga)

(1) Cijena komunalnih proizvoda i usluga mora obezbijediti nivo proste reprodukcije i obavezno sadrži:

- a) pokrivanje materijalnih i ostalih troškova;
- b) troškove tekućeg i investicionog održavanja i funkcionisanja komunalnog sistema na koji se odnosi;
- c) amortizaciju, koja se sastoji iz amortizacije stalnih sredstava davalca komunalne usluge i

amortizacije stalnih infrastrukturnih sistema, odnosno dobara u općoj upotrebi;

d) zakonske i ugovorne obaveze;

e) otplate kredita;

f) sredstava za lične dohotke i zajedničku potrošnju radnika (zaposlenih);

g) sredstava akumulacije;

h) sredstava rezervi u skladu sa zakonskim propisima;

i) sredstava za nužnu rekonstrukciju i modernizaciju postojećih kapaciteta, objekata i uređaja.

(2) U skladu sa planovima prostornog razvoja i planovima razvoja općine, općina može odlučiti da cijena komunalnih proizvoda i usluga sadrži i sredstva za proširenu reprodukciju.

(3) Sredstva za proširenu reprodukciju utvrđuju se u procentu od cijene komunalnih proizvoda i usluga koja važi za programom utvrđeni period, a koriste se strogo namjenski.

Član 36.

(Obaveza vlasnika u slučaju prometa nekretnina i registracije vozila)

(1) Obaveznik plaćanja cijene komunalne usluge za pruženu uslugu je vlasnik nekretnine ili korisnik kada je to vlasnik ugovorom ovjerenim od nadležne poreske uprave prenio na korisnika.

(2) Kupovina nekretnina, odnosno prijenos vlasništva nekretnine, ne može se ostvariti bez prethodno izmirenih obaveza komunalnih usluga koje je napravio prodavač, odnosno vlasnik nekretnine.

(3) Registracija svih vrsta vozila ne može se ostvariti kod Policijske uprave Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona bez prethodno izmirenih komunalnih obaveza, minimalno do posljednja tri mjeseca ili sporazumom o izmirenju obaveza između davaoca i korisnika komunalnih usluga.

(4) Davaoci komunalnih usluga dužni su subjektima iz stava (2) i (3) ovog člana svakog mjeseca dostavljati spisak lica koji nisu izmirili komunalne obaveze.

Član 37.

(Finansiranje građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture)

(1) Građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture finansira se iz:

- a) naknada koje se naplaćuju iz osnova propisa o prostornom uređenju i građevinskom zemljištu;
- b) budžeta općine i Kantona;

c) donacija;

d) drugih izvora utvrđenih posebnim propisima.

(2) Nabavka stalnih sredstava davaoca komunalnih usluga za obavljanje komunalnih djelatnosti finansira se iz:

a) cijene komunalne usluge (iz segmenta individualne i zajedničke komunalne potrošnje);

b) budžeta općine;

c) donacija;

d) drugih izvora utvrđenih posebnim propisima.

(3) Ukoliko davalac komunalne usluge prestane obavljati komunalne djelatnosti, nabavljena stalna sredstva bit će vraćena u vlasništvo subjektu koji ih je finansirao i data na korištenje novom davaocu komunalne usluge.

Član 38.

(Obaveza priključenja na komunalnu infrastrukturu)

Vlasnik građevine dužan je priključiti svoju građevinu na komunalnu infrastrukturu pod uslovima utvrđenim propisima koji regulišu oblast prostornog uređenja i građenja, kao i drugim propisima, odnosno prema odlukama općine koje pobliže definišu tu komunalnu djelatnost, pod uslovom da postoji kapacitet određenog komunalnog proizvoda i usluge za priključenje novih korisnika koji neće ugroziti postojeće korisnike.

Član 39.

(Troškovi priključenja na komunalnu infrastrukturu)

(1) Vlasnik građevine plaća troškove priključenja na komunalnu infrastrukturu davaocu komunalne usluge koji izvodi priključenje građevine.

(2) U troškove iz stava (1) ovog člana uključena je i vrijednost mjernog instrumenta, odnosno vrijednost centralnog mjerača za objekte kolektivnog stanovanja, koji se unosi u stalna sredstva davoca komunalne usluge.

Član 40.

(Mjerni uređaji)

(1) Pojedinačni mjerni uređaj za stambenu jedinicu u okviru stambenog objekta kolektivnog stanovanja spada u opremu stambene jedinice, a njegovu prvu nabavku, ugradnju, troškove eksploatacije i funkcionisanje snosi vlasnik stambene jedinice.

(2) Vlasnik stambene jedinice iz stava (1) ovog člana, prilikom nabavke, ugradnje, eksploatacije

i funkcionisanja mjernog uređaja, dužan je da se pridržava tehničkih normativa i standarda i uputstava davaoca komunalne usluge.

(3) Vlasnik stambene jedinice, u okviru stambenog objekta, održavanje mjernog instrumenta potrošnje iz stava (1) ovog člana povjerava davaocu komunalne usluge.

Član 41.

(Obaveza ugradnje pojedinačnih mjernih uređaja)

(1) Investitor je dužan da, prilikom izgradnje novih objekata kolektivnog stanovanja i drugih objekata sa više funkcionalnih cjelina ili jedinica, za svaku stambenu ili drugu jedinicu obezbijedi odvojeni priključak na komunalnu mrežu.

(2) Ukoliko investitor ne postupi u skladu sa stavom (1) ovog člana, davalac komunalne usluge nije dužan izvršiti priključak novog objekta kolektivnog stanovanja.

(3) Vlasnici stambenih jedinica u postojećim objektima kolektivnog stanovanja i drugih objekata sa više funkcionalnih cjelina ili jedinica obavezni su da ugrade pojedinačne mjerne uređaje za stambenu jedinicu, ukoliko to dozvoljavaju tehničke mogućnosti, a iste utvrđuje nadležni općinski organ za stambene poslove.

(4) Rok za ugradnju pojedinačnih mjernih uređaja je tri godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

POGLAVLJE V. KOMUNALNA NAKNADA

Član 42.

(Komunalna naknada)

(1) Komunalna naknada je prihod budžeta općine namijenjen za finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje iz člana 4. stav (2) ovog Zakona.

(2) Komunalna naknada se plaća za korištenje objekata i uređaja i pružanje usluga iz komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje.

Član 43.

(Obveznici plaćanja komunalne naknade)

(1) Obveznici plaćanja komunalne naknade su fizička i pravna lica vlasnici, odnosno korisnici:

- a) stambenog prostora;
- b) poslovnog prostora;
- c) proizvodnog prostora;
- d) garažnog i drugog pomoćnog prostora;
- e) otvorenog prostora koji se koristi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti.

(2) Komunalna naknada se plaća za nekretnine iz stava (1) ovog člana u naseljenim mjestima na području općine koja su opremljena sa objektima i uređajima zajedničke komunalne potrošnje i na kojima se obavlja najmanje jedna komunalna djelatnost zajedničke komunalne potrošnje, u skladu sa Programom obavljanja komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje.

Član 44.

(Osnov za utvrđivanje komunalne naknade)

(1) Osnov za utvrđivanje komunalne naknade je površina, i to:

- a) za stambeni, poslovni, garažni i drugi pomoćni prostor korisna površina prostora izražena u jedinici mjere (m^2);
- b) za građevinsko zemljište koje se koristi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti stvarna površina građevinskog zemljišta koje se koristi izražena u jedinici mjere (m^2);
- c) za neizgrađeno građevinsko zemljište stvarna površina građevinskog zemljišta izražena u jedinici mjere (m^2).

(2) Pod korisnom površinom prostora iz stava (1) tačka a. ovog člana podrazumijeva se zbir podnih površina svih etaža određenog prostora.

Član 45.

(Mjerila za utvrđivanje visine komunalne naknade)

(1) Mjerila za utvrđivanje visine komunalne naknade su:

- a) lokacija nekretnine iz člana 43. stav (1) ovog Zakona, odnosno zona u kojoj se nekretnina nalazi;
- b) namjena prostora i vrsta djelatnosti nekretnina iz člana 43. stav (1) ovog Zakona.

(2) Prema položaju i pogodnosti lokacije u odnosu na nivo opremljenosti komunalnim objektima i uređajima zajedničke komunalne potrošnje i obim i kvalitet obavljanja komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje, područje općine dijeli se na određeni broj zona.

(3) Pripadnost zonama iz stava (2) ovog člana i namjeni prostora i vrsti djelatnosti iz stava (1) tačka b. ovog člana izražava se u koeficijentima.

Član 46.

(Način obračuna komunalne naknade)

(1) Obračun komunalne naknade (KN) vrši se množenjem:

- a) površinom (P) prostora, odnosno zemljišta iz člana 43. stav (1) ovog Zakona;

- b) koeficijenta zone (Kz) u kojoj se nekretnina nalazi;
- c) koeficijenta namjene (Kn) nekretnine;
- d) vrijednosti obračunske jedinice – boda (VB) iskazane u konvertibilnim markama (KM) po 1 m² površine nekretnine.

(2) Visina komunalne naknade utvrđuje se u mjesečnom iznosu.

Član 47.

(Određivanje obračunske jedinice – boda)

(1) Vrijednost obračunske jedinice – boda (VB) za obračun komunalne naknade određuje se odlukom općinskog vijeće do kraja tekuće za slijedeću kalendarsku godinu.

(2) Osnov za utvrđivanje vrijednosti boda iz stava (1) ovog člana je Program iz člana 31. stav (4) ovog Zakona.

(3) Ako općinsko vijeće ne utvrdi vrijednost boda iz stava (1) ovog člana do kraja godine, u slijedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja do donošenja odluke općinskog vijeća o utvrđivanju nove vrijednosti boda za tu godinu.

Član 48.

(Odluka o komunalnoj naknadi)

(1) Općinsko vijeće svojom odlukom, u skladu sa odredbama ovog Zakona, uvodi obavezu plaćanja komunalne naknade za korištenje objekata, uređaja i usluga iz komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje.

(2) Odlukom općinskog vijeća iz stava (1) ovog člana, kojom se uvodi obaveza plaćanja komunalne naknade, utvrđuju se:

- a) obveznici plaćanja komunalne naknade;
- b) osnovi i mjerila za utvrđivanje visine komunalne naknade;
- c) naseljena mjesta na području općine u kojima se naplaćuje komunalna naknada;
- d) broj i granice zona za obračun komunalne naknade;
- e) koeficijenti zona (Kz) za pojedine zone;
- f) koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti;
- g) način obračuna komunalne naknade;
- h) način i rokove plaćanja komunalne naknade;
- i) vođenje evidencije obveznika plaćanja komunalne naknade;
- j) oslobađanje od obaveze plaćanja komunalne naknade;

k) izvore sredstava iz kojih će se podmiriti iznos komunalne naknade u slučaju potpunog ili djelomičnog oslobađanja od plaćanja komunalne naknade;

l) namjena i način korištenja sredstava komunalne naknade;

m) druga pitanja od značaja za provođenje odluke o komunalnoj naknadi.

Član 49.

(Utvrđivanje obaveze plaćanja, visine i načina plaćanja komunalne naknade)

(1) Obaveza plaćanja, visina i način plaćanja komunalne naknade za svakog pojedinog obveznika utvrđuje se rješenjem općinskog organa uprave nadležnog za komunalne poslove.

(2) Izdavanje rješenja iz stava (1) ovog člana općina može povjeriti drugom pravnom licu.

Član 50.

(Žalba na rješenje o komunalnoj naknadi)

Žalbu na rješenje iz člana 49. stav (1) ovog Zakona, u drugom stepenu rješava nadležno ministarstvo za komunalne poslove Unsko-sanskog kantona.

Član 51.

(Evidencija obveznika plaćanja komunalne naknade)

(1) Evidenciju obveznika plaćanja komunalne naknade ustrojava i vodi općinski organ uprave nadležan za komunalne poslove ili lice iz člana 49. stav (2) ovog Zakona.

(2) Evidencija iz stava (1) ovog člana obavezno sadrži:

- a) podatke o fizičkom, odnosno pravnom licu obvezniku plaćanja komunalne naknade;
- b) podatke o nekretninama, prostorima i zemljištu, koji su osnov za plaćanje komunalne naknade;
- c) pripadnost određenoj zoni;
- d) namjenu i vrstu djelatnosti poslovnog prostora;
- e) druge podatke bitne za utvrđivanje obaveze plaćanja komunalne naknade, utvrđivanje visine komunalne naknade, oslobađanje ili prestanak obaveze plaćanja komunalne naknade.

(3) Obveznik plaćanja komunalne naknade iz člana 43. stav (1) ovog Zakona dužan je, u roku od 15 dana od dana nastanka obaveze plaćanja komunalne naknade ili promjene lica obveznika plaćanja komunalne naknade, istu prijaviti općinskom organu uprave iz stava (1) ovog člana.

POGLAVLJE VI. PROGRAMIRANJE I PLANIRANJE OBAVLJANJA I RAZVOJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Član 52.

(Politika razvoja komunalnih djelatnosti)

Planskim dokumentima iz oblasti komunalnih djelatnosti utvrđuje se politika razvoja komunalnih djelatnosti i obezbjeđuju uslovi za organizovano obavljanje komunalnih djelatnosti na području Kantona, odnosno općina.

Član 53.

(Strategija razvoja komunalnih djelatnosti Kantona)

(1) Politika razvoja, upravljanja i obavljanja komunalnih djelatnosti na području Kantona utvrđuje se Strategijom razvoja komunalnih djelatnosti koju donosi Kanton.

(2) Strategija iz stava (1) ovog člana donosi se na period od 10 godina.

(3) Prva strategija razvoja komunalnih djelatnosti za područje Kantona donijet će se do kraja 2011. godine.

(4) Strategija iz stava (1) člana mora biti usklađena sa Strategijom ekonomskog razvoja Kantona i kantonalnim planovima ekonomskog razvoja.

Član 54.

(Općinska strategija razvoja komunalnih djelatnosti)

(1) Politika razvoja, upravljanja i obavljanja komunalnih djelatnosti na području općine utvrđuje se strategijom razvoja komunalnih djelatnosti koju donosi općina.

(2) Strategija iz stava (1) ovog člana donosi se na period od 10 godina.

(3) Prva strategija razvoja komunalnih djelatnosti za područje općina donijet će se 6 mjeseci nakon donošenja strategije Kantona.

(4) Strategija iz stava (1) ovog člana mora biti usaglašena sa Strategijom razvoja komunalnih djelatnosti Kantona, strategijom ekonomskog razvoja općine i općinskim planovima ekonomskog razvoja.

Član 55.

(Planski dokumenti)

(1) Obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti na području općine vrši se na osnovu slijedećih planskih dokumenata:

a) srednjoročni program razvoja i obavljanja komunalnih djelatnosti;

b) godišnji programi obavljanja komunalnih djelatnosti;

c) godišnji programi izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

(2) Planske dokumente iz prethodnog stava ovog člana donosi općina i isti moraju biti usaglašeni sa općinskom strategijom razvoja komunalnih djelatnosti i općinskim planovima ekonomskog razvoja, kao i sa dokumentima prostornog uređenja.

(3) Srednjoročni programi donose se za period do 5 godina.

(4) Godišnji programi donose se do kraja tekuće za narednu godinu.

Član 56.

(Planovi poslovanja davaoca komunalnih usluga)

(1) Pravni subjekti, odnosno davaoci komunalnih usluga, iz člana 11. ovog Zakona kojima je općina povjerila obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti donose godišnje planove poslovanja, u okviru kojih se planira razvoj i obavljanje povjerenih komunalnih djelatnosti.

(2) Općina daje saglasnost na planove poslovanja iz stava (1) ovog člana, u dijelu koji se odnosi na povjerene komunalne djelatnosti.

POGLAVLJE VII. ODREDBE O POJEDINIM KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

Član 57.

(Općinski propisi o obavljanju komunalnih djelatnosti)

(1) Općina svojim propisima bliže reguliše obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti.

(2) Komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje regulišu se posebnim općinskim odlukama za svaku komunalnu djelatnost.

(3) Komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje čije se obavljanje odnosi na komunalni red, odnosno javne površine, bliže se regulišu općinskom odlukom o komunalnom redu.

Član 58.

(Općinski propisi o komunalnim djelatnostima individualne komunalne potrošnje)

(1) Posebnim općinskim odlukama reguliše se obavljanje slijedećih komunalnih djelatnosti individualne komunalne potrošnje:

- a) snabdijevanje pitkom vodom;
- b) odvodnja i prečišćavanje otpadnih voda;
- c) snabdijevanje toplotnom energijom;
- d) sakupljanje i tretiranje komunalnog otpada;
- e) odlaganje komunalnog otpada;
- f) pogrebna djelatnost;
- g) dimnjačarska djelatnost;
- h) djelatnost javnih parking prostora i javnih garaža.

(2) Općina može posebnom odlukom regulisati obavljanje i ostalih komunalnih djelatnosti iz člana 4. stav (1) ovog Zakona, u zavisnosti o stanju u obavljanju pojedinih komunalnih djelatnosti.

Član 59.

(Sadržaj općinskog propisa o obavljanju pojedinih djelatnosti individualne komunalne potrošnje)

(1) Općinskim odlukama iz člana 58. stav (1) ovog Zakona naročito se uređuju:

- a) vrste objekata i uređaja kojim se obezbjeđuje obavljanje određene komunalne djelatnosti;
- b) uslovi i način obavljanja komunalne djelatnosti;
- c) izgradnja komunalnih objekata i uređaja;
- d) upravljanje komunalnim objektima i uređajima;
- e) korištenje komunalnih objekata i uređaja;
- f) održavanje komunalnih objekata i uređaja;
- g) mjere zaštite komunalnih objekata i uređaja;
- h) uslovi i način opskrbe korisnika komunalnom uslugom;
- i) uslovi i način priključenja korisnika na objekte i uređaje komunalne infrastrukture;
- j) međusobni odnosi davaoca i korisnika komunalne usluge;
- k) način obračuna i plaćanja naknade za dobijenu (isporučenu) komunalnu uslugu;
- l) način postupanja i ovlaštenja općine u obavljanju komunalnih djelatnosti;
- m) uskraćivanje komunalne usluge;
- n) nadzor nad provođenjem općinske odluke;
- o) kaznene odredbe za nepoštivanje odluke.

(2) Općina može odlukom iz stava (1) ovog člana regulisati i druga pitanja vezana za obavljanje određene komunalne djelatnosti, zavisno od stanja u obavljanju komunalnih djelatnosti na području općine.

(3) Općinska odluka iz stava (1) ovog člana, kojom se reguliše obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti za koje postoje posebni

zakonski propisi, mora biti usklađena sa tim zakonskim propisima.

Član 60.

(Snabdijevanje pitkom vodom putem mjesnih vodovoda, javnih bunara i javnih česmi)

(1) Snabdijevanje pitkom vodom putem mjesnih vodovoda, javnih bunara i javnih česmi reguliše se jedinstvenom odlukom o snabdijevanju pitkom vodom.

(2) Izuzetno od odredaba stava (1) ovog člana, u općini sa vcoma izraženom problematikom mjesnih vodovoda, općina može posebnom odlukom urediti izgradnju, korištenje, zaštitu, održavanje i upravljanje mjesnim vodovodima, javnim bunarima i javnim česmama.

(3) Općina je dužna preuzeti na upravljanje i održavanje mjesne vodovode, javne bunare i javne česme u roku od pet godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 61.

(Odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda)

(1) Općinska odluka o odvođenju i prečišćavanju otpadnih voda tretira, po pravilu, odvođenje otpadnih voda putem separatnog kanizacionog sistema odvođenja otpadnih voda.

(2) U slučaju da se odvođenje otpadnih voda vrši mješovitim kanizacionim sistemom, odnosno da se otpadne vode istim kanizacionim sistemom odvede zajedno sa atmosferskim vodama, odlukom o odvođenju i prečišćavanju otpadnih voda mora se regulisati i postupanje sa atmosferskim vodama.

Član 62.

(Zbrinjavanje otpada)

Zbrinjavanje otpada, odnosno obavljanje komunalne djelatnosti skupljanja i tretiranja komunalnog otpada i komunalne djelatnosti odlaganja komunalnog otpada, općina reguliše jednom odlukom.

Član 63.

(Pogrebna djelatnost)

Pored sadržaja iz člana 59. ovog Zakona, općinskom odlukom o obavljanju pogrebne djelatnosti propisuje se: način i uslovi uređivanja i održavanja grobalja u upotrebi, uslovi za ustupanje i naknadu za korištenje grobnih mjesta, uslovi za podizanje grobnica, uslovi za postavljanje nadgrobnih spomenika i upisa određenih podataka na tim spomenicima, prenos posmrtnih ostataka do groblja i uslove kada se sahranjivanje može vršiti van groblja u upotrebi, postupak

odobravanja postavljanja, uklanjanja, odnosno zamjenu nadgrobnih spomenika i nadgrobnih znakova, izgradnja i korištenje mrtvačnica, izgradnja, korištenje i upravljanje objektima za vršenje vjerskih obreda i dr.

Član 64.

(Priključenje na objekte i uređaje komunalne infrastrukture)

(1) Izuzetno od odredaba člana 59. stav (1) ovog Zakona, općina može posebnim propisom utvrditi uslove i način priključenja na objekte i uređaje komunalne infrastrukture u komunalnim djelatnostima:

- a) snabdijevanje pitkom vodom;
- b) odvodnje otpadnih (i oborinskih) voda;
- c) snabdijevanje toplotnom energijom.

(2) Općinskim propisom iz stava (1) ovog člana utvrđuje se:

- a) postupak priključenja;
- b) tehničko - tehnološki uslovi za priključenje;
- c) rokovi za pojedine priključke;
- d) naknada za priključenje;
- e) način plaćanja naknade za priključke;
- f) nadzor nad provođenjem propisa;
- g) kaznene odredbe za nepoštivanje propisa.

Član 65.

(Općinski propisi kojima se regulišu komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje)

(1) Obavljanje komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje iz člana 4. stav (2) ovog Zakona općina detaljnije reguliše odlukom o komunalnom redu.

(2) Izuzetno od odredaba stava (1) ovog člana, općina može posebnim odlukama regulisati obavljanje slijedećih komunalnih djelatnosti:

- a) odvođenje atmosferskih i drugih voda sa javnih površina;
- b) održavanje javnih (zelenih) površina;
- c) upravljanje objektima i uređajima javne rasvjete;
- d) održavanje objekata i uređaja javne urbane opreme.

(3) Općinskim odlukama iz stava (2) ovog člana naročito se propisuju:

- a) vrste objekata i uređaja koji spadaju u komunalnu djelatnost iz stava (2) ovog člana;
- b) uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti;

c) uslovi i mjere za izgradnju, korištenje, održavanje i čuvanje komunalnih objekata i uređaja;

d) obaveze davaoca i korisnika komunalne usluge;

e) obaveze i ovlaštenja općine u obavljanju komunalnih djelatnosti;

f) nadzor nad provođenjem općinske odluke;

g) kaznene odredbe za nepoštivanje odredaba odluka.

POGLAVLJE VIII. KOMUNALNI RED

Član 66.

(Definicija komunalnog reda)

Komunalni red podrazumijeva skup svih ponašanja i aktivnosti u cilju pravilnog uređenja, održavanja, korištenja, zaštite i očuvanja javnih površina.

Član 67.

(Odluka o komunalnom redu)

(1) Općina je obavezna donijeti odluku o komunalnom redu.

(2) Odlukom o komunalnom redu propisuju se naročito odredbe o:

- a) uređenju naselja;
- b) održavanju čistoće i čuvanju javnih površina;
- c) korištenju javnih površina;
- d) skupljanju, odvozu i postupanju sa skupljenim komunalnim otpadom;
- e) uklanjanju snijega i leda;
- f) uklanjanju protupravno postavljenih predmeta;
- g) postavljanju i održavanju urbane opreme na javnim površinama;
- h) mjere za provođenje komunalnog reda;
- i) rad komunalnih redara;
- j) kaznene odredbe.

(3) Odluka o komunalnom redu može sadržavati i druge odredbe o uređenju naselja, zavisno od specifičnosti izgradnje i uređenja pojedine općine.

Član 68.

(Komunalni redari)

(1) Poslove komunalne kontrole nad provođenjem komunalnog reda propisanog odredbama ovog Zakona, podzakonskim propisima i aktima donesenim na osnovu ovog Zakona i odredbama općinske odluke o komunalnom redu iz člana 67. ovog Zakona vrše komunalni redari (u daljem tekstu: redari).

(2) Redari su organizirani u okviru organizacione jedinice općinske uprave u kojoj su, prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji organa uprave, organizirani i komunalni inspektori.

Član 69.

(Status redara)

(1) Redari su namještenici.

(2) Redari samostalno vrše poslove komunalne kontrole i pomažu komunalnim inspektorima u vršenju poslova inspeksijskog nadzora nad provođenjem komunalnog reda propisanog odredbama ovog Zakona, podzakonskim propisima i aktima donesenim na osnovu ovog Zakona.

(3) Redari imaju iskaznicu, kojom dokazuju svoje službeno svojstvo, identitet i ovlaštenja predviđena ovim Zakonom, podzakonskim propisima i aktima donesenim na osnovu ovog Zakona.

Član 70.

(Predmet komunalne kontrole od strane redara)

(1) Redari vrše poslove komunalne kontrole nad:

- a) uređenjem naselja;
- b) održavanjem čistoće i čuvanja javnih površina;
- c) korištenjem javnih površina;
- d) skupljanjem, odvozom i postupanjem sa skupljenim komunalnim otpadom;
- e) uklanjanjem snijega i leda;
- f) uklanjanjem protupravno postavljenih predmeta;
- g) postavljanjem i održavanjem urbane opreme na javnim površinama;
- h) ostalim oblastima i radnjama propisanim općinskom odlukom o komunalnom redu.

Član 71.

(Ovlaštenja redara)

(1) U vršenju komunalne kontrole nad provođenjem komunalnog reda redari imaju pravo i obavezu da:

- a) vrše kontrolu nad provođenjem komunalnog reda kod svih lica koja su prema odredbama općinske odluke o komunalnom redu odgovorna za stanje i održavanje komunalnog reda na javnim površinama;
- b) pregledaju opće i pojedinačne akte i drugu dokumentaciju, koja se odnosi na vršenje komunalne kontrole iz člana 70. ovog Zakona;
- c) utvrđuju identitet lica, kao i druge činjenice i okolnosti od značaja za vršenje kontrole;

d) saslušavaju i uzimaju izjave od odgovornih i drugih lica;

e) uzimaju u postupak prijave i zahtjeve građana i pravnih lica, te o postupanju sa njima obavještavaju podnosiocima prijave i zahtjeva;

f) upozoravaju građane i pravna lica na ponašanje propisano odredbama općinske odluke o komunalnom redu;

g) obavještavaju komunalnog inspektora o slučajevima nepoštivanja i neizvršavanja odredaba općinske odluke o komunalnom redu;

h) preduzimaju druge mjere i radnje za koje su ovlašteni odredbama ovog Zakona, podzakonskim propisima i aktima donesenim na osnovu ovog Zakona.

(2) Općinskom odlukom o komunalnom redu mogu se utvrditi i druga ovlaštenja redara u vršenju komunalne kontrole nad provođenjem komunalnog reda.

Član 72.

(Postupanje redara u vršenju komunalne kontrole)

(1) U vršenju komunalne kontrole redari kontrolišu stanje komunalnog reda i utvrđuju slučajeve nepoštivanja i neizvršavanja odredaba općinske odluke o komunalnom redu.

(2) Kada redari u vršenju komunalne kontrole utvrde slučaj povrede, odnosno nepoštivanja i neizvršavanja odredaba općinske odluke o komunalnom redu, obavezni su sačiniti zapisnik o zatečenom stanju, te isti dostaviti inspektorima sa prijedlogom mjera.

(3) Jedan primjerak zapisnika iz prethodnog stava dostavlja se licu počiniocu povrede odredaba općinske odluke o komunalnom redu.

(4) Redari prate izvršenje naloženih mjera i radnji od strane inspektora i o tom pregledu sačinjavaju kontrolni zapisnik.

(5) Ukoliko subjekt nadzora nije izvršio naredenu obavezu, komunalni redar dostavlja zapisnik o kontroli komunalnog nadzora komunalnom inspektorima.

(6) Zapisnik o kontroli komunalnog nadzora koji je obavio komunalni redar i dostavio komunalnom inspektorima ima svojstvo prijave na osnovu koje komunalni inspektor dalje obavlja po službenoj dužnosti inspeksijski nadzor.

Član 73.**(Evidencija o izvršenoj komunalnoj kontroli)**

(1) O izvršenoj komunalnoj kontroli redari vode evidenciju.

(2) Način vođenja evidencije utvrdit će kantonalni ministar ministarstva iz oblasti komunalnih djelatnosti u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

POGLAVLJE IX. NADZOR**Član 74.****(Nadzor)**

Nadzor nad provođenjem ovog Zakona vrši ministarstvo nadležno za komunalne poslove Kantona.

Član 75.**(Inspeksijski nadzor)**

(1) Inspeksijski nadzor nad provođenjem odredaba ovog Zakona, drugih propisa i općih akata iz oblasti komunalnih djelatnosti vrše općinska i kantonalna inspekcija, svaka u okviru svoje nadležnosti.

(2) Inspeksijski nadzor nad poslovima koji su u nadležnosti Kantona obavlja komunalna inspekcija organizirana unutar Kantonalne uprave za inspeksijske poslove.

(3) Inspeksijski nadzor nad vršenjem poslova koji su u nadležnosti općine obavlja općinski komunalni inspektor.

(4) Općinskom komunalnom inspektoru u vršenju inspeksijskog nadzora nad provođenjem ovog Zakona, drugih propisa i općih akata iz oblasti komunalnih djelatnosti koje se odnose na komunalni red pomaže komunalni redar.

Član 76.**(Obavljanje poslova od strane inspektora)**

(1) U vršenju inspeksijskog nadzora, kantonalni komunalni inspektor:

- a) obavlja poslove iz oblasti komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 10. stav (1) ovog Zakona;
- b) sarađuje sa općinskom inspekcijom i pruža stručnu pomoć u svim pitanjima od zajedničkog interesa;
- c) vrši nadzor nad radom općinske inspekcije.

(2) Za poslove iz oblasti komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 4. i 67. ovog Zakona, inspeksijski nadzor vrši općinski komunalni inspektor.

Član 77.**(Inspektor)**

(1) Inspektor je državni službenik sa posebnim ovlaštenjima.

(2) Inspektor ima iskaznicu kojom dokazuje svoje službeno svojstvo, identitet i ovlaštenja predviđena zakonom.

Član 78.**(Ovlaštenja inspektora)**

(1) U vršenju inspeksijskog nadzora inspektor je ovlašten:

- a) kontrolisati da li se komunalna djelatnost obavlja na način utvrđen Zakonom i propisom donesenim na osnovu Zakona;
- b) kontrolisati stanje komunalnih objekata;
- c) kontrolisati da li se komunalne usluge pružaju u skladu sa utvrđenim uslovima;
- d) narediti da se utvrđeni nedostaci i nepravilnosti otklone na način i u roku kako je određeno Zakonom i propisom donesenim na osnovu Zakona;
- e) zabraniti preduzimanje radnji za koje smatra da su u suprotnosti sa Zakonom ili drugim propisom nad čijim sprovođenjem vrši nadzor;
- f) naredi preduzimanje odgovarajućih radnji koje je subjekt nadzora po Zakonu ili propisu donesenom na osnovu Zakona bio dužan preduzeti;
- g) izdati prekršajni nalog i izreći kaznu;
- h) pokrenuti prekršajni postupak;
- i) preduzeti i druge upravne mjere i radnje za koje je ovlašten Zakonom i drugim propisom.

Član 79.**(Poduzimanje upravnih mjera)**

(1) Inspektor rješenjem naređuje izvršenje određenih mjera i radnji, određuje rok za njihovo izvršenje u skladu sa ovim Zakonom i posebnim propisima.

(2) Žalba protiv rješenja inspektora ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 80.**(Uslovi za postavljanje komunalnog inspektora i redara)**

(1) Za komunalnog inspektora iz člana 75. ovog Zakona može biti postavljeno lice koje pored općih uslova propisanih zakonom ispunjava i posebne uslove: da ima odgovarajuću visoku školsku spremu, položen stručni upravni ispit predviđen za državne službenike, odnosno položen ispit općeg znanja predviđen za državne službenike organa uprave u Federaciji, ili javni

ispit predviđen za državne službenike institucija Bosne i Hercegovine i najmanje tri godine radnog staža nakon završene visoke školske spreme.

(2) Za komunalnog redara može biti postavljeno lice koje pored općih uslova propisanih Zakonom ispunjava i posebne uslove: da ima odgovarajuću višu školsku spremu, položen stručni upravni ispit i jednu godinu dana radnog staža.

Član 81.

(Nadležni organi za rješavanje po žalbama)

(1) Žalbu protiv rješenja i zaključka o dozvoli izvršenja kantonalnog komunalnog inspektora, u drugom stepenu rješava direktor Kantonalne uprave za inspeksijske poslove.

(2) Žalbu protiv rješenja i zaključka o dozvoli izvršenja općinskog komunalnog inspektora donesenih na osnovu kantonalnih propisa u drugom stepenu rješava kantonalni komunalni inspektor organiziran unutar Kantonalne uprave za inspeksijske poslove.

(3) Žalbu protiv rješenja i zaključka o dozvoli izvršenja komunalnog inspektora, kada postupa po općinskim propisima, rješava organ određen propisom općine.

Član 82.

(Primjena Zakona o upravnom postupku)

Zakon o upravnom postupku primjenjuje se u obavljanju inspeksijskog nadzora i kontrole od strane redara.

POGLAVLJE X. KAZNE NE ODREDBE

Član 83.

(Prekršaji)

(1) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj davalac komunalne usluge:

- a) ako u sredstvima javnog informisanja ili na drugi pogodan način blagovremeno ne obavijesti korisnike komunalnih usluga o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima koji mogu nastati u pružanju komunalnih usluga (član 28);
- b) ako se ne pridržava obaveza utvrđenih u članu 29. stav (1) ovog Zakona;
- c) ako uskrati komunalnu uslugu korisniku, izuzev slučajeva utvrđenih u članu 27. stav (1) Zakona;
- d) ako po prestanku razloga za uskraćivanje komunalne usluge ne nastavi pružanje komunalne usluge u roku utvrđenom u članu 27. stav (3) Zakona.

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice davaoca komunalne usluge novčanom kaznom od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i fizičko lice, davalac komunalne usluge, novčanom kaznom od 200,00 do 1.000,00 KM.

Član 84.

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj davalac komunalne usluge ako se ne pridržava odredaba utvrđenih u članu 7. ovog Zakona.

(2) Za prekršaj iz stav (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice davaoca komunalne usluge novčanom kaznom od 200,00 do 1.000,00 KM.

Član 85.

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj općinski organ uprave nadležan za komunalne poslove ako se ne pridržava odredaba utvrđenih u članu 29. stav (2) ovog Zakona.

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice općinskog organa uprave nadležnog za komunalne poslove novčanom kaznom od 200,00 do 1.000,00 KM.

Član 86.

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj davalac komunalne usluge i upravitelj zgrade i pravno lice korisnik komunalne usluge ako:

- a) se ne pridržava odredaba utvrđenih u članu 25. ovog Zakona;
- b) se ne pridržava odredaba utvrđenih u članu 47. ovog Zakona.

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice davaoca komunalne usluge, upravitelja zgrade i pravnog lica korisnika komunalne usluge novčanom kaznom od 500,00 do 1.500,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i fizičko lice korisnik komunalne usluge novčanom kaznom od 200,00 do 1.000,00 KM.

Član 87.

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 8.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice kao korisnik komunalne usluge ako:

- a) izvrši neovlašteno priključenje na komunalnu infrastrukturu (član 27. stav /1/ tačka a);
- b) neovlašteno interveniše na komunalnoj infrastrukturi (član 27. stav /1/ tačka g);

- c) neovlašteno koristi komunalne usluge (član 27. stav /1/ tačka i);
- d) svojim radnjama onemogućiti nesmetano korištenje komunalne usluge u zgradi (član 27. stav /1/ tačka c);
- e) spriječi davaocu komunalne usluge da interveniše na komunalnoj infrastrukturi i postrojenjima i time ugrozi korištenje komunalne usluge ostalim korisnicima (član 27. stav /1/ tačka d);
- f) spriječi ulazak radi pregleda zajedničkih i unutrašnjih instalacija ovlaštenom predstavniku davaoca komunalnih usluga, upravitelju zgrade, odnosno nadležnom inspektor (član 27. stav /1/ tačka h);
- g) oštećuje, odnosno uništava stalna sredstva, postrojenja i drugu komunalnu opremu i na taj način nepovoljno utiče na normalno pružanje komunalnih usluga ostalim korisnicima, odnosno na sam kvalitet tih usluga (član 27. stav /1/ tačka d) i e);
- h) ne izvrši prijavu i odjavu svih promjena u utvrđenom roku (član 26. stav /1/).

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice pravnog lica novčanom kaznom od 500,00 do 1.500,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i fizičko lice korisnik komunalne usluge novčanom kaznom od 200,00 do 1.000,00 KM.

Član 88.

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 8.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice kao korisnik komunalne naknade ako u utvrđenom roku ne prijavi općinskom organu uprave nadležnom za komunalne poslove obavezu plaćanja komunalne naknade ili promjenu lica obveznika plaćanja komunalne naknade (član 51. stav /3/).

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice pravnog lica novčanom kaznom od 500,00 do 1.500,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i fizičko lice novčanom kaznom od 200,00 do 1.000,00 KM.

Član 89.

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 8.000,00 KM kaznit će se pravno lice:

- a) ako redaru ne daje tražene podatke, ne dostavi na uvid isprave potrebne za vršenje kontrole ili ne dostavi tražene podatke u ostavljenom roku (član 73. stav /1/ tačka b);

- b) ne izvrši mjere i radnje naložene od strane redara ili izvrši radnje koje je redar zabranio (član 73. stav /1/ tačka a);

- c) u ostavljenom roku ne obavijesti redara u vezi izvršenja naloženih mjera (član 80. stav /1/).

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice pravnog lica novčanom kaznom od 500,00 do 1.500,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i fizičko lice novčanom kaznom od 200,00 do 1.000,00 KM.

POGLAVLJE XI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 90.

(Rokovi za donošenje općinskih propisa)

Općine su dužne, najkasnije u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona, uskladiti svoje postojeće propise iz oblasti komunalnih djelatnosti sa odredbama ovog Zakona.

Općine će najkasnije u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti propise čija je obaveza utvrđena ovim Zakonom.

Član 91.

(Prestanak primjene Zakona)

(1) Danom stupanja na snagu ovog Zakona, na području Kantona prestaje primjena Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list SRBiH", broj 20/90), Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj 8/05) i Zakona o komunalnim redarima ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj 8/05).

(2) Provedbeni propisi doneseni na osnovu Zakona iz stava (1) ovog člana primjenjivat će se ako nisu u suprotnosti sa odredbama ovog Zakona do donošenja provedbenih propisa na temelju ovog Zakona.

Član 92.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj 01-02-1-30/11
16. marta 2011. godine
B i h a ć

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
mr. sci. Husein Rošić

1. Osuđuje poziv na referendum u Republici Srpskoj o Sudu i Tužilaštvu BiH i svaki jednostrani pokušaj izmjene Dejtonskog mirovnog sporazuma;
2. Daje punu podršku državnim institucijama pogotovo Sudu i Tužilaštvu BiH, i očekuje da procesuiraju sve ratne zločince, kao i kriminalce u BiH;
3. Osuđuje bilo kakav sabor koji bi prizivao prošlost Herceg-Bosne sa zahtjevom za treći entitet;
4. Traži od svih političkih subjekata koji su dobili legitimitet na proteklim izborima da u što kraćem roku formiraju Vijeće ministara, jer je nedopustivo da sedam mjeseci od izbora nema vlade BiH;
5. Zahtijeva od međunarodne zajednice da zauzme odlučan stav, pogotovo od OHR-a, i da sankcioniše rušitelje BiH i Dejtonskog mirovnog sporazuma;
6. Osuđuje svaki pokušaj secesionizma u BiH svih naroda, etničkih skupina i građana;
7. Zalaže se za mir, suživot i toleranciju svih naroda, etničkih skupina i građana te pledira za izgradnju države BiH koja će ispuniti sve zadate uslove i priključiti se Evropskoj uniji i NATO savezu.

II

Rezolucija stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj 01-1-02-4-120/11
25. maja 2011. godine
Bihać

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
mr. sci. **Husein Rošić**

252.

Na osnovu člana 11. b) odjeljka A. poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona, prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", br. 1/04 i 11/04). Skupština Unsko-sanskog kantona, na 9. sjednici održanoj dana 15.6.2011. godine, donosi

ZAKON

**O DOPUNAMA ZAKONA O
KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA
(“SLUŽBENI GLASNIK UNSKO-SANSKOG
KANTONA”, BROJ 4/11)**

Član 1.

Član 36. Zakona o komunalnim djelatnostima neće se primjenjivati do uspostave registra korisnika komunalnih usluga od strane komunalnih preduzeća i uspostave elektronske veze između komunalnih preduzeća i Ministarstva unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona.

Rok za uspostavu registra korisnika komunalnih usluga i elektronske veze između komunalnih preduzeća i Ministarstva unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona je 90 dana od dana donošenja ovog Zakona.

Član 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osam dana od dana objave u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj 01-02-1-134/11
15. juna 2011. godine
Bijać

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
mr. sci. **Husein Rošić**

253.

Na osnovu člana 11. m) odjeljak A poglavlje V i člana 1. tačka (2) odjeljak C poglavlja VII Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj 1/04 i 11/04) te člana 95. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj 5/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona, na 8. sjednici održanoj 25.5.2011.godine, donijela je

ODLUKU

**O DAVANJU SAGLASNOSTI NA ODLUKU
VLADE O POTPISIVANJU SPORAZUMA
IZMEĐU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE –
REPUBLIKA HRVATSKA, I UNSKO-
-SANSKOG KANTONA**

I

Daje se saglasnost na Odluku Vlade Unsko-sanskog kantona broj 03-017-324/2011. od 5.5.2011. godine o potpisivanju Sporazuma o



316.

ZAKON

o izmjenama Zakona o komunalnim djelatnostima

U Zakonu o komunalnim djelatnostima ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 4/11, 11/11 i ispravka 6/12) mijenja se član 36 i glasi:

(Obaveza vlasnika u slučaju prometa nekretnina
i registracije vozila)

(5) Ograničenja iz stava (2) i (3) ovog člana primjenjivaće se na korisnika komunalne usluge za neizmirene komunalne obaveze nastale nakon 01.01.2012. godine.”

Član 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj 01-02-1-334/12
8. maja 2012. godine
B i h a ć

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
mr. sci. **Husein Rošić**

317.

Na osnovu člana 11 n), odjeljak A, poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" 1/04 i 11/04) i člana 97. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 5/04), Skupština Unsko-sanskog kantona na 22. sjednici održanoj dana 26.04.2012. godine, donijela je slijedeću:

ODLUKU

**o izboru člana Skupštine regionalna deponija
"US REG-DEP" d.o.o. Bihać**

I

Za člana Skupštine Regionalne deponije "US REG-DEP" d.o.o Bihać ispred Skupštine Unsko-sanskog kantona sa mandatom od četiri (4) godine izabrana je

1. dr. sci. Vildana Alibabić

11

Stupanjem na snagu ove odluke, stavlja se van snage Odluka Skupštine Unsko-sanskog kantona broj: 01-02-3-489/10 od 12.05.2010. godine.

III

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj 01-02-3-325/12
26. aprila 2012. godine
B i h a ć

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
mr. sci. **Husein Rošić**

318.

Na osnovu člana 11.n) odjeljak A, poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona - prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 1/04 i 11/04), člana 95. i 98. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 5/04), Skupština Unsko-sanskog kantona na 22. sjednici

održanoj dana 08.05.2012. godine, donijela je
slijedeći:

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Program rada Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona za 2012. godinu.

11

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona.

Broj 01-02-4-329/12
8. maja 2012. godine
Bihać

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
mr. sci. **Husein Rošić**

319.

Na osnovu člana 11.n) odjeljak A, poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 1/04 i 11/04), člana 95. i 98. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 5/04), Skupština Unsko-sanskog kantona na 22. sjednici održanoj dana 08.05.2012. godine, donijela je slijedeći:

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Program rada Agencije za privatizaciju Unsko-sanskog kantona za 2012. godinu.

II

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj 01-02-4-330.12
8. maja 2012. godine
Bihać

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
mr. sci. **Husein Rošić**

320.

Na osnovu člana 11.n) odjeljak A, poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 1 04 i 11/04), člana 95. i 98. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 5 04).

Član 5.

Član 18a. se briše.

Član 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj: 01-02-1-172/15
24.07.2015. godine
Bihać

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Nijaz Hušić, prof.

423.

Na osnovu člana 95. a u vezi sa članom 154. stav (1) i (2) Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 5/04) na prijedlog Zakonodavno – pravne komisije Skupština Unsko – sanskog kantona na devetoj redovnoj sjednici održanoj dana 24.07.2015. godine daje

AUTENTIČNO TUMAČENJE

**odredbe člana 36. Zakona o komunalnim
djelatnostima („Službeni glasnik Unsko-
sanskog kantona“ br.4/11, 11/11, 6/12 i
13/12)**

1. „Obaveze iz člana 36. Zakona o komunalnim djelatnostima odnose se na komunalnu uslugu koja se naplaćuje za komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje i na komunalnu naknadu koja je namijenjena za finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje“.
2. Autentično tumačenje predstavlja integralni dio teksta ovog zakona, te se shodno primjenjuje od stupanja na snagu Zakona o komunalnim djelatnostima i objaviće se u “Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona”.

Broj: 01-02-4-173:15
24.07.2015.godine
B i h a ć

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Nijaz Husić, prof.

424.

Na osnovu člana 11. A poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćen tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 1/04, 11/04), člana 7. stav 2. i člana 10. Zakona o obligacionim odnosima („Službeni list RBiH“, br.2/92, 13/93 i 13/94) člana 17. i člana 22. stav 2. Zakona o stvarnim pravima („Službene novine FBiH“, br.66. 13 i 100/13), a u vezi člana 71. Zakona o privrednim društvima („Službene novine FBiH“, broj:23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03, 68/05, 91/07, 84/08, 88/08, 7/09, 63/10 i 75/13) i člana 99. Zakona o stečajnom postupku („Službene novine FBiH“, broj:29/03, 33/04 i 47/06) Skupština Unsko-sanskog kantona, na devetoj redovnoj sjednici održanoj dana 24.07.2015. godine donijela je

ODLUKU

**o stvaranju uslova za zaključenje
stečajnog postupka nad d.o.o. "TKA"
Cazin - u stečaju i prenosu prava vlasništva
i ostalih prava nad preostalom imovinom
društva koja se nalazi na području općine
Cazin po zaključenju stečajnog postupka na
Općinu Cazin**

I

Prihvata se Prijedlog Općine Cazin za stvaranje uslova za okončanje stečajnog postupka nad d.o.o. "TKA" Cazin - u stečaju i prenosa prava vlasništva i ostalih prava nad preostalim imovinom društva koja se nalazi na području općine Cazin po zaključenju stečajnog postupka na Općinu Cazin, radi uključivanja ove imovine u poslovnu zonu „Slatinske bare“ i stavljanje u funkciju privrednog razvoja Općine Cazin, a kojim Općina Cazin se obavezuje:

- obezbijediti sredstva potrebna za izmirenje stečajnih obaveza do iznosa neophodnog za zaključenje stečajnog postupka.
- izmiriti stečajna potraživanja u cilju zatvaranja stečajnog postupka,
- nakon prenosa vlasništva i ostalih prava nad preostalom imovinom društva istu uključiti u poslovnu zonu Slatinske bare i staviti u funkciju privrednog razvoja općine Cazin.

Član 99.

(Stupanje na snagu zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj: 01-02-1-601/17
21. jula 2017. godine
Bihać

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Nijaz Hušić, prof.

544.

Na osnovu člana 11.b) A. V. Ustava Unsko-sanskog kantona – Prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 1/04 i 11/04) na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, na 35. redovnoj sjednici održanoj dana 21.07.2017.godine, po skraćenom postupku Skupština Unsko-sanskog kantona donijela je

ZAKON

**o izmjeni Zakona o
komunalnim djelatnostima**

Član 1.

U Zakonu o komunalnim djelatnostima ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 4/11, 11/11, 6/12, 13/12 i 8/15) član 36. briše se.

Član 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj: 01-02-1-602/17
21. jula 2017. godine
Bihać

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Nijaz Hušić, prof.

545.

Na osnovu člana 95. i člana 146. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 9/17) a u vezi sa članom 27. i 28. Zakona o Budžetu u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj:102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15 i 104/16) na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, na 35. redovnoj sjednici održanoj dana 21.07.2017.godine Skupština Unsko-sanskog kantona donijela je sljedeću

ODLUKU

1

Daje se saglasnost na Rebalans Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona za 2017.godinu.

II

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj: 01-02-3-604/17
21. jula 2017. godine
B i h a ć

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Nijaz Hušić, prof.

546.

Na osnovu člana 96. i člana 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 9/17) na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, na 35. redovnoj sjednici održanoj dana 21.07.2017. godine Skupština Unsko-sanskog kantona donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1

Prihvata se Izvještaj o radu ZU Kantonalna bolnica "Dr. Irfan Ljubijankić" za period 01.01. do 31.12.2016. godine.

11

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 01-02-4-605/17
21. jula 2017. godine
B i h a ć

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Nijaz Hušić, prof.

547.

Na osnovu člana 96. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 9/17) na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, na 35. redovnoj sjednici održanoj dana 21.07.2017.godine Skupština Unsko-sanskog kantona donijela je sljedeći